

T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.11/101-1491/3505

Ankara

27/7/1999

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 9/7/1999 tarihinde kararlaştırılan "Emniyet Teşkilatı Kanunu, Polis Yükseköğretim Kanunu ve 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.




Gereğini arz ederim.



Bülent ECEVİT
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

| T. B. M. M. BAŞKANLIĞI | |
|--|--|
| Tali Kom. | İçişleri |
| Esas Kom. | Plan ve Bütçe |
| Tarih | 28.7.1999 1/497 |
| K. Md. v.  | K.D.Bşk. A. Tug.  |
| BAŞKAN |  |

GENEL GEREKÇE

Küreselleşen dünyamızda, enformasyon ve iletişim teknolojilerinde meydana gelen hızlı gelişmeler, toplumları ve kurumları değişime zorlamakta, sosyo-kültürel yapımızda, suç ve suçluluk profilinde meydana gelen bu değişimler, polis eğitim sistemimizi etkilemektedir.

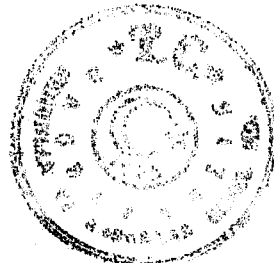
Güvenlik hizmetlerinde etkinliğin, profesyonelleşmenin ve yüksek kalitede hizmet sunmanın, ancak eğitim kalitesinin yükseltilmesi ile gerçekleştirilebileceği bilinen bir gerçektir.

Polisin modern dünyadaki yeni fonksiyonu değişmektedir. Polis artık hukukçuluğu yanında sosyologtur. Polislik amaç ve değerleri olan 'güvenlik mühendisliği' haline gelmiştir.

Polis okullarının öğretim programları üzerinde yapılan detaylı incelemeler ve bilimsel araştırmalarda 9 ay süreli polis okullarındaki eğitimin teori ağırlıklı olduğu, öğretilen bilgilerin davranışa dönüştürülemediği ve istenilen verimin alınmadığı, ideal bir eğitimde olması gereken bilgi, teknik, taktik ve davranış boyutlarından polis okullarındaki eğitimlerde sadece bilgi ve teknik boyutlarının mevcut olduğu, uygulama yeteneği kazandırmaya yönelik taktik ve davranış boyutlarının ise bulunmadığı tespit edilmiştir.

Belirtilen sorunların ortadan kaldırılması ve istenen niteliklerde personelin yetiştirilebilmesi için çağdaş bir polis eğitim sisteminin kurulması hedeflenmiştir. Bu amaçla ilk olarak 9 aylık mesleki temel eğitim veren Polis Okullarının, Polis Akademisine bağlı 2 yıllık önlisans programı uygulayan Polis Yüksekokulları haline getirilmesi, böylece eğitim süresince daha fazla uygulama ve staj yapılmasına imkan sağlanması, daha kaliteli öğretim kadrolarının temin edilmesi bir zaruret halini almıştır.

Türk toplumuna ve Emniyet Teşkilatının ihtiyaç ve beklentilerine yanıt verebilecek nitelikte polislerin yetiştirilmeleri ve onların insan haklarına saygılı, ancak devlet otoritesini de zaafa uğratmayacak bir yapıda eğitilmeleri için, eğitim hizmetlerinin gelişen bilim ve teknolojiye paralel olarak yapılandırılması ve bu çerçevede polis okullarının Polis Akademisine bağlı Polis Yüksekokulları haline getirilmesi gerekmektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

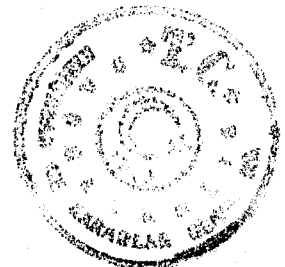
Madde 1- Polis okullarına daha önce eğitici olarak sadece 3. meslek derecesinde bulunan 2. sınıf Emniyet Müdürleri atanabiliyordu. Bu personel ise isteksiz bir şekilde görev yapmaktaydı. Ancak yasal bir düzenleme olmadığından, kendi imkanları ile yüksek lisans ve doktora yapan bir çok şube müdürü, emniyet amiri, başkomiser ve komiser rütbelerinde eğitici olmaya istekli personel bulunmasına rağmen eğitici olarak polis okullarına atamaları yapılamıyordu. Akademik çalışma yapan istekli personelin Polis Yüksekokullarındaki eğitim seviyesinin yükseltilmesinde çok yararlı çalışmaları olacağı düşünüülerek bu fıkra eklenmiştir.

Madde 2- Polis Akademisinin nitelikli akademik personelinin, ihtiyaç duyulması durumunda Polis Yüksekokullarında da görevlendirilebilmeleri amacıyla söz konusu değişiklik yapılmıştır.

Madde 3- Polis Yükseköğretim Kanununa eklenmesi düşünülen ek 1 inci madde ile; Ülkemizde özellikle son yıllarda artış gösteren örgütlü suçlarla, çıkar amaçlı suç örgütleriyle ve diğer suçlarla mücadelede daha nitelikli, kaliteli ve uzman personel ihtiyacının karşılanması amaçlanmaktadır.

Polise verilen yetkilerin istenilen nitelikte ve insan haklarına uygun olarak kullanılması ve örgütlü suçlarla mücadele edilebilmesinin 9 aylık eğitim ile mümkün olmadığı, mevcut polis okullarının öğretim programları üzerinde yapılan detaylı incelemeler ve bilimsel araştırmalarda eğitimin teori ağırlıklı olduğu, öğretilen bilgilerin davranışa dönüştürülemediği ve istenilen verimin alınamadığı, ideal bir eğitimde olması gereken bazı temel boyutların bulunmadığı tespit edilmiştir.

Belirtilen sorunların ortadan kaldırılması ve istenen niteliklerde personelin yetiştirilebilmesi için çağdaş bir polis eğitim sisteminin kurulması ve bu amaçla ilk olarak 9 aylık mesleki temel eğitim veren polis okullarının, Polis Akademisine bağlı 2 yıllık önlisans programı uygulayan Polis Yüksekokulları haline getirilmesi, böylece eğitim seviyesinde yükselme sağlanması, Polis Yüksekokulları ve Polis Akademisinin ders programlarının içeriklerinde birlik sağlanmasına gerek duyulmuştur.



Ek 2 nci madde ile; polis eğitim kurumlarında görev yapan eğitici personel kadrosunun artırılması, istekli ve alanında uzman personelin polis eğitim kurumlarında görev yapması hedeflenmiştir. Çünkü eğitim bir gönül işidir, istek işidir ve daha da önemlisi uzmanlık işidir. Bilmek başka, öğretmek başkadır. Motivasyonu olmayan, bilse dahi öğretmeyi bilmeyen, teşkilattan beklentisi olmayan ve idealizmini kaybetmiş personel ile dünyanın en iyi eğitim programları ile dahi olsa verimli bir eğitim yapılması son derece zordur:

Polis okullarındaki eğitici kadronun bir bölümünün isteksiz olması, doğal olarak diğer istekli eğitimcileri de olumsuz yönde etkilemektedir. Oysa, Emniyet Teşkilatının en dinç, dinamik, yapıcı, üretken insanların polis okullarında isteyerek çalışmaları gerekmektedir.

Alanlarında uzmanlaşmış kişilere formasyon eğitimi vererek belirli sürelerle polis eğitim kurumlarında çalışmalarının sağlanması ve bunun cazip hale getirilmesi bu konuda yapılması gereken en önemli iş olarak değerlendirilmiştir. Bu sebeple Polis Yüksekokullarındaki eğitici ve idareci kadroya belirtilen imkanların sağlanması bu hizmet sınıfındaki personelin motivasyonlarının artırılmasına imkan vereceğinden bu madde eklenmiştir.

Ek 3 üncü madde ile; Polis Yüksekokullarına akademik personelin atanabilmesi amacıyla yeni kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili bölümüne eklenmiştir.

Ek 4 üncü madde ile, Polis Yüksekokullarına alınacak öğrencilerde aranacak şartlar, yapılacak sınavlarla diğer hususların İçişleri Bakanlığı'nca çıkarılacak bir yönetmelikle düzenleneceği öngörülmektedir.

Madde 4- 3087 sayılı Kanuna eklenen ek geçici 1 inci madde ile Polis Yüksekokullarına dönüştürülenler dışındaki polis okullarının hizmet içi eğitim amaçlı olarak kullanılması hususu düzenlenmektedir.

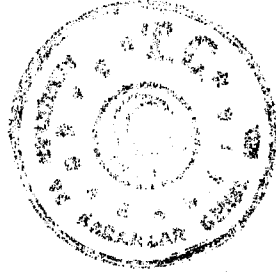
Ek geçici 2 nci madde ile; 1999-2000 eğitim ve öğretim yılında mevcut polis okullarına alınmak üzere 10.000 polis okulu öğrenci adayının bütün işlemleri tamamlanarak polis okullarında eğitim ve öğretime başlamak üzere planlamaları yapılmış olduğundan, 2000-2001 eğitim ve öğretim yılında Polis Yüksekokullarının eğitici kadrosunun ve mevcut alt yapının hazırlanması amacıyla, Polis Yüksekokullarının bu Kanunun yürürlüğe girmesini takip eden bir sonraki dönemde eğitim ve öğretime başlamasına olanak sağlayan bu madde eklenmiştir.



Madde 5- 3201 sayılı Kanunun 19 uncu maddesinde en az 6 ay süreli polis okulu açılacağı belirtildiğinden, polis okullarının ön lisans seviyesinde eğitim ve öğretim veren yüksekokullara dönüştürülmesi ve bu yüksekokulların Polis Akademisi'ne bağlanacağı hükmü getirildiğinden 19 uncu maddenin birinci, ikinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkraları yürürlükten kaldırılmaktadır.

Madde 6- Yürürlük maddesidir.

Madde 7- Yürütme maddesidir.



**EMNİYET TEŞKİLATI KANUNU, POLİS YÜKSEKÖĞRETİM KANUNU
VE 190 SAYILI GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA KANUN
HÜKMÜNDE KARARNAMENİN EKİ CETVELLERDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

Madde 1- 4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 13 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“üç, dört, beş, altı, yedi ve sekizinci meslek derecesinde bulunanlar Polis Akademisi ve bağlı Polis Yüksekokullarına kadrolu öğretim elemanı olarak atanabilirler.”

Madde 2- 28/11/1984 tarihli ve 3087 sayılı Polis Yükseköğretim Kanununun 33 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin üçüncü paragrafı aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu grupta yer alan personel ihtiyaç halinde Polis Yüksekokullarında ve Polis Eğitim Merkezlerinde görevlendirilebilir.”

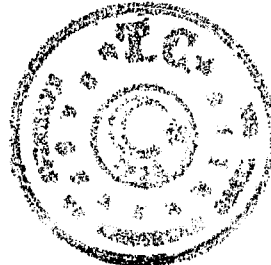
Madde 3- 3087 sayılı Kanuna aşağıdaki maddeler eklenmiştir.

“**Ek Madde 1-** Emniyet Teşkilatının ihtiyacı olan polis memurlarını yetiştirmek üzere; İçişleri Bakanlığının teklifi ve Bakanlar Kurulu kararı ile Polis Akademisine bağlı, ön lisans düzeyinde, mesleki eğitim ve öğretim ile uygulama yapan Polis Yüksekokulları açılır.

Polis Yüksekokullarına, Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi tarafından yapılan öğrenci seçme sınavını kazanan genel lise mezunları arasından özel yetenek sınavında başarılı olanlar alınır.

Polis Yüksekokullarında eğitim ve öğretim iki yıldır.

İki yıllık eğitim ve öğretim dönemini başarıyla tamamlayamayanlar ile sağlık ve disiplin yönünden polis olamayacağına yetkili kurullarca karar verilenlerin okulla ilişiği kesilir.



Polis Yüksekokulu öğrencileri parasız yatılı ve resmi üniformalıdır. Öğrencilerin iâşe, ibate, sağlık giderleri ile diğer istihkakları Devletçe karşılanır.

Öğrenimlerini başarı ile tamamlayanlar Emniyet Genel Müdürlüğü kadrolarına aday polis memuru olarak atanırlar.

Ek Madde 2- Polis Yüksekokullarındaki akademik kadrolu öğretim elemanları hakkında bu Kanunun 33 üncü maddesi hükümleri uygulanır.

Emniyet hizmetleri sınıfından olup, Polis Akademisi ve Polis Yüksekokullarında görevlendirilen kadrolu öğretim elemanlarına 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi en yüksek Devlet memuru brüt aylık (ek gösterge dahil) tutarının %100'ü tutarında eğitim ve öğretim tazminatı, Polis Akademisi Başkanı, başkan yardımcıları, bölüm başkanları ve şube müdürleri ile Polis Yüksekokulu müdürü, müdür yardımcıları ve şube müdürlerine ise aynı oranda idari görev ödeneği ödenir.

Ek Madde 3- Bu Kanuna bağlı cetvellerde yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükümünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Emniyet Genel Müdürlüğü taşra teşkilatına ait bölümüne eklenmiştir.

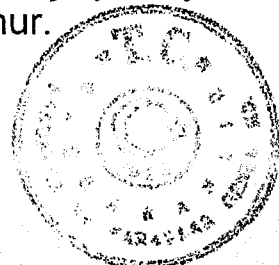
Ek Madde 4- Polis Yüksekokullarının kuruluş, çalışma, disiplin, eğitim ve öğretim esasları ile bu okullara alınacak öğrencilerde aranacak şartlar, yapılacak sınavlarla diğer hususlar İçişleri Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikte düzenlenir.”

Madde 4- 3087 sayılı Kanuna aşğıdaki ek geçici maddeler eklenmiştir.

“Ek Geçici Madde 1- Mevcut polis okullarından Polis Yüksekokullarına dönüştürülmeyenlerden uygun görülenler hizmet içi eğitim amacıyla Polis Eğitim Merkezi olarak kullanılabilir.

Ek Geçici Madde 2- Polis Yüksekokullarında eğitim ve öğretim, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihi takip eden bir sonraki dönemde başlar.

Polis Yüksekokullarında eğitim ve öğretim başlayıncaya kadar mevcut polis okullarında eğitim ve öğretime devam olunur.



Madde 5- 4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 19 uncu maddesinin bir, iki, üç, dört ve beşinci fıkraları yürürlükten kaldırılmıştır.



Madde 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 7- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.


BÜLENT ECEVİT
BAŞBAKAN

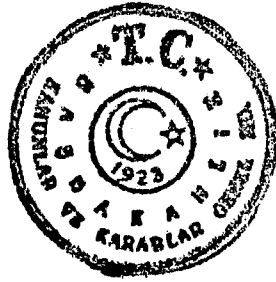
| | | | |
|--|--|--|---|
|  D. BAHÇELİ Devlet Bak.ve Başb.Yrd. |  H.H. ÖZKAN Devlet Bak.ve Başb.Yrd. |  M.C. ERSÜMER En.ve Tab.Kay.Bak.ve Başb.Yrd. |  H. H. ÖZKAN H. ULUÇAY Devlet Bakanı V. |
|  Prof.Dr.T.TOSKAY Devlet Bakanı |  M.KECECİ Devlet Bakanı |  F. ÜNLÜ Prof.Dr.Ş.S.GÜREL Devlet Bakanı V. |  S.SOMUNCUOĞLU Devlet Bakanı |
|  Y. YALOVA Devlet Bakanı |  M. YILMAZ Devlet Bakanı |  Prof.Dr.R.MİRZAĞLU Devlet Bakanı |  R.K.YÜCELEN Devlet Bakanı |
|  H.GEMİCİ Devlet Bakanı |  Prof.Dr.Ş.ÜŞENMEZ Devlet Bakanı |  E.S.ÇAYDALI Devlet Bakanı |  F. ÜNLÜ Devlet Bakanı |
|  Prof.Dr.A.DAY Devlet Bakanı |  M. ARSLAN Devlet Bakanı |  Prof.Dr.H.S.TURAN Devlet Bakanı |  S.ÇAKMAK Milli Savunma Bakanı |
|  S.TANTAN İçişleri Bakanı |  İ.CEM Dışişleri Bakanı |  S. ORAL Maliye Bakanı |  M.BOSTANCIĞLU Milli Eğitim Bakanı |
|  Bayındırlık ve İskan Bakanı |  Ç. O. DURMUŞ Sağlık Bakanı |  Prof.Dr.E.ÜKSÜZ Ulaştırma Bakanı |  H.Y.GÖKALP Prof.Dr.H.Y.GÖKALP Tarım ve Köylükleri Bakanı |
|  Y.OKUYAN Çalışma ve Sos.İşv.Bakanı |  A.K.TANRIKULU Sanayi ve Ticaret Bakanı |  M.İ.TALAY Kültür Bakanı |  R.K.YÜCELEN EMOMCU Turizm Bakanı V. |
|  Prof.Dr.N.YAĞAN Orman Bakanı |  F.AYTEKİN Çevre Bakanı | | |

(1) SAYILI CETVEL

KURUMU : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
TEŞKİLAT : TAŞRA

İHDAS EDİLEN KADROLAR

| SINIFI | ÜNVAN | DERECE | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|--------|---------------------------------|--------|---------------------------|---------------------------|--------|
| E.H.S. | Polis Yüksekokulu Müdürü | 1 | 10 | - | 10 |
| E.H.S. | Polis Yüksekokulu Müdür Yrd. | 1 | 30 | - | 30 |
| E.H.S. | Polis Eğitim Merkezi Müdürü | 1 | 15 | - | 15 |
| E.H.S. | Polis Eğitim Merkezi Müdür Yrd. | 1 | 45 | - | 45 |
| E.H.S. | Öğretim Elemanı | 1 | 300 | - | 300 |
| E.H.S. | Öğretim Elemanı | 2 | 20 | - | 20 |
| E.H.S. | Öğretim Elemanı | 3 | 20 | - | 20 |
| E.H.S. | Öğretim Elemanı | 4 | 30 | - | 30 |
| E.H.S. | Öğretim Elemanı | 5 | 30 | - | 30 |
| E.H.S. | Öğretim Elemanı | 6 | 30 | - | 30 |
| TOPLAM | | | 530 | | 530 |



(1) SAYILI CETVEL

KURUMU : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
TEŞKİLAT : TAŞRA

İHDAS EDİLEN KADROLAR

| SINIFI | ÜNVAN | DERECE | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|-----------|---------------------|--------|---------------------------|---------------------------|--------|
| AKA.KADRO | Profesör | 1 | 20 | - | 20 |
| AKA.KADRO | Doçent | 1 | 6 | - | 6 |
| AKA.KADRO | Doçent | 2 | 6 | - | 6 |
| AKA.KADRO | Doçent | 3 | 8 | - | 8 |
| AKA.KADRO | Yardımcı Doçent | 3 | 6 | - | 6 |
| AKA.KADRO | Yardımcı Doçent | 4 | 6 | - | 6 |
| AKA.KADRO | Yardımcı Doçent | 5 | 9 | - | 9 |
| AKA.KADRO | Yardımcı Doçent | 6 | 9 | - | 9 |
| AKA.KADRO | Okutman | 1 | 4 | - | 4 |
| AKA.KADRO | Okutman | 2 | 4 | - | 4 |
| AKA.KADRO | Okutman | 3 | 5 | - | 5 |
| AKA.KADRO | Okutman | 4 | 5 | - | 5 |
| AKA.KADRO | Okutman | 5 | 6 | - | 6 |
| AKA.KADRO | Okutman | 6 | 6 | - | 6 |
| AKA.KADRO | Uzman | 1 | 8 | - | 8 |
| AKA.KADRO | Uzman | 2 | 8 | - | 8 |
| AKA.KADRO | Uzman | 3 | 10 | - | 10 |
| AKA.KADRO | Uzman | 4 | 12 | - | 12 |
| AKA.KADRO | Uzman | 5 | 12 | - | 12 |
| AKA.KADRO | Araştırma Görevlisi | 4 | 10 | - | 10 |
| AKA.KADRO | Araştırma Görevlisi | 5 | 12 | - | 12 |
| AKA.KADRO | Araştırma Görevlisi | 6 | 14 | - | 14 |
| AKA.KADRO | Araştırma Görevlisi | 7 | 14 | - | 14 |
| TOPLAM | | | 200 | | 200 |

