

T.C.  
BAŞBAKANLIK  
KANUNLAR VE KARARLAR  
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-725 /4571

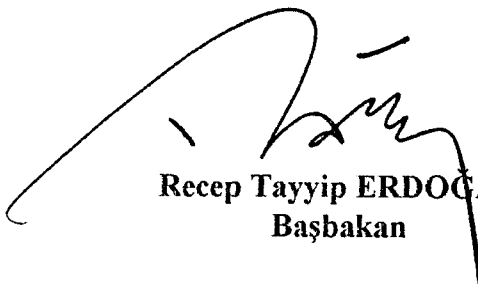
Ankara

13/10/2003

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

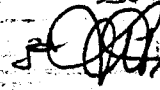
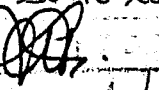
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 13/10/2003 tarihinde kararlaştırılan "Karayolları Genel Müdürlüğünce Yapılacak Bölünmüş Yol İnşasında Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

  
Recep Tayyip ERDOĞAN  
Başbakan

**Eki** \_\_\_\_\_ :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.C. Başbakanlık Genel Müdürlüğü	
Tali Konu	Plan ve Bütçe
İşin Konusu	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Tarih	20.10.2003 / 687
İ. Müd.	
Başbakan	

## GENEL GEREKÇE

Ülkemizde, insan ve mal nakli işlerinin büyük bir ekseriyeti karayolu ile gerçekleştirilmekte olmasına rağmen, soysso-ekonomik yönden ileri sayılan ülkeler ile kıyaslandığında, ülkemizdeki karayolu alt yapısının yetersiz olduğu görülmektedir. Karayolu trafiği ile ilgili olarak mal ve can emniyeti bakımından ülkemizde çok önemli problemler yaşandığı da bilinmekte olup; sağlıklı bir karayolu ağının gerçekleştirilmesi yaşanan bu problemleri azaltacak, böylece daha süratli ve güvenli bir ulaşımın temini de, ülkemizin sosyo-ekonomik yönden gelişip kalkınmasına büyük katkıda bulunacaktır.

Diğer taraftan, karayolu yapımı bakımından böyle bir ihtiyaç bulunduğu halde, karayolu yapımı ile görevli kamu kurumu olan Karayolları Genel Müdürlüğünün makine, ekipman ve personel yetersizliği sebebiyle karayolu yapımında istenen seviyede yapım gerçekleştirmediği; buna karşılık, çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarının makine ve ekipman parkı ile bazı personelinin âtil durumda bulunduğu gözlemlenmektedir.

Yapılan değerlendirmelere göre, ülkemizin yaklaşık olarak onbeşbin kilometre uzunluğunda bölünmüş yol yapımına ihtiyacı bulunmaktadır. Bu ihtiyacın karşılanmasının, her bakımdan faydalı olacağı da tartışmasızdır.

Ülkemizin ihtiyacı olan bölünmüş yol yapımı çalışmalarının hızlandırılması için, karayolu yapımı ile görevli kamu kurumu olan Karayolları Genel Müdürlüğünce gerçekleştirilecek bölünmüş yol yapımı işlerine diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca makine, ekipman ve personel desteği sağlanması, madde ve insan gücünde tasarruf, kamu kurumları arasında koordinasyon sağlanması prensipleri, hizmetin gerekleri ve kamu yararı bakımından faydalı ve gerekli görülmektedir.

Kanun Tasarısı yukarıda belirtilen amaçlarla hazırlanmış bulunmaktadır.



## MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** Madde ile; Kanunun amacının, ülkemizin ihtiyacı olan onbeşbin kilometre bölünmüş yol yapımı ile ilgili hizmetlerin görülmesini hızlandırmak olduğu ifade edilmektedir.

Ayrıca Kanunun, bölünmüş yol yapımı ile ilgili hizmetlerin görülmesini hızlandırmak üzere, Karayolları Genel Müdürlüğüne ihtiyaç duyulacak her türlü makine ve ekipmanın tahsisi, bunların giderleri ve bölünmüş yol yapımı hizmetlerinde çalıştırılacak personelin temini ve malî ve sosyal hakları ile ilgili usûl ve esasları kapsadığı öngörülmektedir.

**Madde 2-** Madde ile, Kanunda geçen bazı ibarelerin Kanunun uygulanması bakımından hangi anlamda kullanıldığı belirtilmektedir.

**Madde 3-** Madde ile; kaynakta tasarruf prensibi gözetilerek bölünmüş yol yapımında ihtiyaç duyulan her türlü makine ve ekipmanın, kamu kurum ve kuruluşlarınca Karayolları Genel Müdürlüğü emrine geçici olarak tahsis edileceği öngörülmekte; bu tahsisin usûlü ve bunlar ile ilgili ikmal, bakım ve onarım işlerinin esas itibarıyla Genel Müdürlük tarafından yapılacağı veya yaptırılacağı hükme bağlanmaktadır. Ayrıca, bu hususta gerektiğinde il özel idarelerinin ve ilgili kamu kurum ve kuruluşların stoklarına ve imkânlarına başvurulabileceği belirtilmektedir.

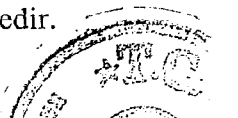
**Madde 4-** Madde ile, diğer kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan personelin, ihtiyaç duyulması halinde Karayolları Genel Müdürlüğü emrinde geçici olarak görevlendirilebileceği belirtilmektedir.

**Madde 5-** Madde ile; bölünmüş yol yapımı işleri için Karayolları Genel Müdürlüğü bünyesinde geçici olarak personel görevlendirilmesinde geçerli olacak esaslar sayılmakta, hangi usûle göre ve hangi yetkili tarafından görevlendirme yapılacağı, görevlendirmenin süresi ve bu sürenin gerektiğinde uzatılması, personelin aslî görev veya kariyerinin geçici görevlendirme sırasında dikkate alınacağı, geçici olarak görevlendirildiği işin dışında çalıştırılmayacağı, görevlendirilen personelin uymakla mükellef olduğu hususlar ile görevlendirmenin maksadına uygun olmadığı anlaşılan personelin Genel Müdürlükteki geçici görevine son verileceği hükme bağlanmaktadır.

**Madde 6-** Madde ile, görevlendirilen personelin aylık, ücret ve diğer her türlü malî ve sosyal haklarının ne suretle sağlanacağı, Genel Müdürlük emrinde görevlendirilen bu personele geçici görev yaptıkları süre için fazla çalışma ücreti ödenmesi öngörülmekte ve bu hususta Devlet Personel Başkanlığının görüşü ve Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kuruluna yetki tanınmaktadır.

Bölünmüş yol yapımı işinin âciliyeti gözetilerek, bu Kanuna göre görevlendirilen işçilerin vardiya usûlü ile çalıştırılabilmeleri, ihtiyaç duyulması halinde bunlara fazla çalışma yaptırılabilmesi, bu durumda fazla çalışma ücretlerinin il özel idarelerince karşılanacağı hükme bağlanmakta ve böylece bölünmüş yol yapımına mahallî kaynakların katkı sağlaması amaçlanmaktadır.

**Madde 7-** Bölünmüş yol yapımı ile ilgili çalışmaların yatırım programına alınabilmesi için kamulaştırma, etüt-proje, ÇED raporları ile fizibilite raporlarının Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığına sunulması gerekmektedir. Ancak, bölünmüş yol yapımı çalışmalarına ivedi olarak başlanması nedeniyle ve bunların hazırlanması zaman alacağından, madde ile, bölünmüş yol yapımı ile ilgili yatırım harcamalarının, yukarıda belirtilen raporlar aranmaksızın yatırım programına doğrudan alınması öngörülmektedir. Böylece bölünmüş yol yapımı ile ilgili çalışmalar hızlanacaktır. Bu durum projenin gerçekleşmesinde hayati önem arz etmektedir.



**Geçici Madde 1-** Madde ile, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce başlanmış ve halen devam etmekte olan bölünmüş yollar ile ilgili iş ve işlemler hakkında da bu Kanun hükümlerinin uygulanacağı hükme bağlanmaktadır.

**Madde 8-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 9-** Yürütme maddesidir.



**KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜNCE YAPILACAK BÖLÜNMÜŞ  
YOL İNŞASINDA UYGULANACAK USÛL VE ESASLAR  
HAKKINDA KANUN TASARISI**

**Amaç ve kapsam**

**Madde 1-** Bu Kanunun amacı; ülkemizin ihtiyacı olan onbeşbin kilometre bölünmüş yol yapımının gerçekleştirilmesidir.

Bu Kanun; bölünmüş yol yapımı ile ilgili hizmetlerin görülmesini hızlandırmak üzere, Karayolları Genel Müdürlüğünce ihtiyaç duyulacak her türlü makine ve ekipmanın tahsisi, bunların giderleri ve bölünmüş yol yapımı hizmetlerinde çalıştırılacak personelin temini ve malî ve sosyal hakları ile ilgili usûl ve esasları kapsar.

**Tanımlar**

**Madde 2-** Bu Kanunda geçen;

- a) Genel Müdürlük: Karayolları Genel Müdürlüğünü,
- b) Personel: Kamu kurum ve kuruluşlarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tâbi olarak çalışan memurlar ile 4857 sayılı İş Kanununa tâbi olarak çalışan işçileri,
- c) Kamu kurum ve kuruluşu: Genel bütçeli daireler ve katma bütçeli idareler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşları ve il özel idareleri ile belediyeleri,
- d) Bölünmüş yol: Geliş ve gidiş trafiği ayırıcı bir engel ile birbirinden ayrılmış olan ve en az iki gidiş ve iki geliş şeridi bulunan karayolunu, ifade eder.

**Makine ve ekipman tahsisi**

**Madde 3-** Bölünmüş yol yapımında Genel Müdürlükçe ihtiyaç duyulan her türlü makine ve ekipman, Genel Müdürlüğün ihtiyaç göstermesi ve Bayındırlık ve İskân Bakanlığının yazılı talebi üzerine kamu kurum ve kuruluşlarınca bedelsiz olarak Genel Müdürlük emrine geçici olarak tahsis edilir.

Makine ve ekipmanların hangi kamu kurum ve kuruluşlarından ne miktarda temin edileceği, ne kadar süre ile tahsislerinin sağlanacağı ve tahsis süresinin sonunda geri verilmesi ile ilgili usûl ve esaslar, bölünmüş yolun yapılacağı illerin valilerinin koordinasyonunda ilgili kurum ve kuruluşlarla yapılacak protokoller ile düzenlenir.

Kamu kurum ve kuruluşları tarafından Genel Müdürlük emrine geçici olarak tahsis edilen makine ve ekipmanlar, Genel Müdürlüğe ait işyerlerine intikal ettiği tarihten itibaren Genel Müdürlüğün araçları gibi değerlendirilir, geçici olarak Genel Müdürlük kayıtlarına alınır ve bunların her türlü ikmal, bakım ve onarımları, Genel Müdürlük tarafından yapılır veya yaptırılır. Ancak, ihtiyaç duyulan hallerde, bunların akaryakıt, yedek parça ve diğer malzeme ihtiyaçları ile tamir ve bakımları, Genel Müdürlükten herhangi bir bedel alınmaksızın il özel idareleri tarafından karşılanabilir ve bu hususlarda ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının mevcut stoklarından ve imkânlarından da bedelsiz olarak faydalanılabilir.

**Personel görevlendirilmesi**

**Madde 4-** Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan personel, Genel Müdürlüğün ihtiyaç göstermesi ve Bayındırlık ve İskân Bakanlığının yazılı talebi üzerine, bölünmüş yol yapımı uygulama programı çerçevesinde geçici olarak Genel Müdürlük emrinde görevlendirilir.

### **Geçici görevlendirmenin şartları**

**Madde 5-** Bu Kanunun öngördüğü bölünmüş yol yapımı işleri için Genel Müdürlük emrinde geçici olarak yapılacak görevlendirmeler hakkında aşağıdaki esaslar uygulanır:

a) İhtiyaç duyulan personelin nitelikleri, sayıları ve görevlendirilme süreleri Genel Müdürlükçe hazırlanan listede gösterilir ve 4 üncü maddedeki usûle göre yapılan görevlendirme talebine istinaden, ilgili kamu kurum ve kuruluşunun aslî hizmetlerinde aksamaya yol açılmaması da gözetilerek, geçici olarak görevlendirilecek personelin atamaya yetkili âmirlerinin onayı ile görevlendirme işlemi yapılır.

b) Görevlendirme, personelin görevlendirildiği işin süresini geçemez. Ancak, bölünmüş yol yapımı işinin programda öngörülen süre içinde tamamlanamaması halinde, personelin görevlendirilme süresi aynı usûle göre uzatılabilir.

c) Personel, mensubu bulunduğu kamu kurum ve kuruluşundaki aslî görevi veya kariyeri dışındaki bir pozisyonda geçici olarak görevlendirilemez ve geçici olarak görevlendirildiği işin dışında da çalıştırılmaz.

d) Görevlendirilen personel, Genel Müdürlüğün işle ilgili emir ve talimatlarına uymak zorundadır.

e) Görevlendirilen personelin, işin gerektirdiği nitelikleri taşımadığı veya beklenen faydayı sağlamadığının anlaşılması halinde Genel Müdürlükteki görevlendirilmesi kaldırılır ve durum ilgili kamu kurum ve kuruluşuna bildirilir.

### **Personelin özlük hakları ve fazla çalışma**

**Madde 6-** Bu Kanun hükümlerine göre görevlendirilen personelin aylık, ücret ve diğer her türlü malî ve sosyal hakları, aslen görevli buldukları kamu kurum ve kuruluşunca ödenir. Bunların sağlık yardımından faydalanmaları için gerekli olan hasta sevki işlemleri, Genel Müdürlük teşkilâtınca yapılır.

Bu Kanun çerçevesinde gerçekleştirilecek işlerde geçici olarak görevlendirilen 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tâbi personele, fiilen geçici görev yaptıkları yılın bütçe kanununda belirtilen fazla çalışma ücretinin iki katını geçmemek üzere fazla çalışma ücreti ödenir.

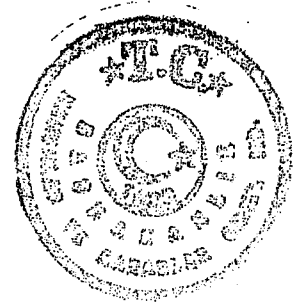
Fazla çalışmanın uygulama süreleri, hangi görevler ve dereceler için ne miktarda fazla çalışma ücreti ödeneceği ile ilgili her türlü düzenlemeyi yapmaya Devlet Personel Başkanlığının görüşü ve Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Bölünmüş yol yapımı işi için bu Kanuna göre görevlendirilen işçiler, vardiya usûlü ile çalıştırılabilirler. İhtiyaç duyulması halinde fazla çalışma yaptırılabilir ve fazla çalışma ücretleri, Genel Müdürlük işyerlerinde uygulanan toplu iş sözleşmesi hükümlerine göre il özel idarelerince karşılanır.

### **Yatırım harcamaları**

**Madde 7-** Bölünmüş yol yapımı ile ilgili yatırım harcamaları, yılı yatırım programı ile ilgili mevzuat hükümlerine bağlı kalınmaksızın ilişkilendirilir.

**Geçici Madde 1-** Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce başlanmış ve halen devam etmekte olan bölünmüş yol yapımı ile ilgili iş ve işlemler hakkında da bu Kanun hükümleri uygulanır.




T/ 553

**Yürürlük**

Madde 8- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**Yürütme**

Madde 9- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

  
RECEP TAYYİP ERDOĞAN  
BAŞBAKAN

 B. ATALAY A. GÜT Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd. V.	 A. ŞENER Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 M.A. ŞAHİN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 B. ATALAY Devlet Bakanı
 A. BABACAN Devlet Bakanı	 M. AYDIN Devlet Bakanı	 G. AKŞİT Devlet Bakanı	 K. TÜZMEN Devlet Bakanı
 C. ÇİÇEK Adalet Bakanı	 M. V. GONÜL Millî Savunma Bakanı	 A. AKSU İçişleri Bakanı	 K. UNAKITAN Maliye Bakanı
 H. ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 Z. ERGÜZEL Bayındırlık ve İskan Bakanı	 R. AKDAĞ Sağlık Bakanı	 G. AKŞİT BAYLIRIM- Ulaştırma Bakanı V.
 S. SÜCLÜ Tarım ve Köyşleri Bakanı	 M. BAŞESGİOĞLU Çalışma ve Sos. Gv. Bakanı	 A. COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M.H. GÜLER En. ve Tab. Kay. Bakanı
 E. MUMCU Kültür ve Turizm Bakanı	 O. PEPE Çevre ve Orman Bakanı		

Dosya No.

101-725

1414