

Dönem : 3
Toplantı : 1

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 185

**Ceza ve İslahevleriyle İşyurtları Döner Sermayesi 1967 yılı
Bilânçosunun sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi
ve Sayıştay Komisyonu raporu (3/239)**

Ceza ve İslahevleriyle İşyurtları Döner Sermayesi 1967 yılı bilânçosunun sunulduğuna dair Sayıştay Başkanlığı tezkeresi. (3/239)

T. S.

Sayıştay Başkanlığı
Sayı : 612450/1357

3 . 4 . 1970

Konu : Ceza ve İslahevleriyle İşyurtları Döner
S. Saymanlığının 1967 yılı genel bilânçosu Hk.

MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI MAKAMINA

Adalet Bakanlığınca düzenlenip Sayıştaya gönderilen Ceza ve İslahevleri ile işyurtları Döner Sermayesi 1967 yılı bilânçosu hakkında düzenlenen raporun, bilânço ile birlikte sunulduğunu saygılarımla arz ederim.

Sayıştay Başkanı
Rıza Turgay

Adalet Bakanlığı Ceza ve İslahevleri ve İşyurtlarının 1967 yılı genel bilânçosuna ait rapor

Plân :

1. Giriş
2. Genel bilgiler
 - A) Kuruluş ve amaçlar
 - B) Personel durumu
3. Genel bilânço
 - I - Aktifin incelenmesi
 - A) İlişiksiz hesaplar
 - B) Müessese alacakları
 - C) Atölyeler nesabı
 - II - Pasifin incelenmesi
 - A) Sermaye hesabı
 - B) İlişiksiz diğer hesaplar
4. Kâr - zarar hesabı
5. Sonuç.

GİRİŞ

1. — Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğünün teşkilât ve vazifeleri hakkındaki 4358 sayılı Kanunun 9 ncu maddesi hükmü uyarınca Adalet Bakanlığı tarafından düzenlenip bütçe yılı so-
nundan itibaren en geç altı ay içinde Sayıştaya verilmesi gereken Ceza ve İslahevleri ve İşyurt-
ları döner sermaye hesaplarına ait bir örneği ekli 1967 yılı genel bilânçosu altı aylık sürenin biti-
minden 52 gün sonra Sayıştaya yollanmış ve mevcut bilgi ve belgelere göre incelenerek bu rapor
düzenlenmiştir.

Genel bilgiler

2. — A) Kuruluş ve amaçlar :

Kuruluş ve amaçları hakkında önceki yıllar hesapları için sunulan raporlarda gerekli bilgi verilen Ceza ve İslâhevleri ve İsyurtlarının döner sermaye miktarı 1966 yılına göre 4 113 005,61 liralık artış göstererek 1967 yılı sonunda 40 016 139,10 liraya ulaşmıştır.

1966 yılında 103 ten ibaret olan bahse konu döner sermaye sayısı 1967 yılında bir döner sermayenin daha kurulmasıyla 104 e yükselmiştir.

B) Personel durumu :

Cezaevleriyle İsyurtları ve İslâhevlerinde, 1967 yılı rakamlarına göre; aylıkları genel bütçeden sağlanan mümessil, müdür, sayman, kâtip, idare memuru, ambar memuru, gardiyan ve ücretleri döner sermayeden ödenen atölye şefi, iş kontrolörü, usta başı ve usta olmak üzere tamamını 114 aded aylık ücretli personel ile 95 aded serbest işçi ve 6 902 aded yevmiyeli hükümlü çalıştırılmıştır. 1967 yılında işyurdu bulunan 104 aded yeni cezaevi ile merkez cezaevlerinde 69 aded kadrolu saymanın bulunduğu, diğer 35 inde ise sayman kadrosu bulunmadığından 4358 sayılı Kanununun 15 nci maddesi uyarınca kâtiplere yetki verilerek saymanlık görevinin yaptırıldığı anlaşılmıştır.

Genel bilânço

3. — 4358 sayılı kuruluş Kanununun 5 nci maddesi gereğince merkezde hazırlanıp Sayıştaya gönderilen genel bilânço üzerinde yapılan inceleme sonucunda :

1967 yılı bitimine kadar bütçeden verilen ve kârlardan eklenen sermayelerin yıllara ve cezaevlerine göre dökümünü; döner sermayelerin işletme konuları olan istihsal ve imal maddelerini, bunların satış durumlarını, gelecek yıla devirlerini, müessese alacakları hesabından 1968 yılına devrolunan paraların tahsil olunmaması sebeplerini, ayrıca, demirbaş ve sabit kıymetlerin ve ambar mevcutlarının dökümünü gösterir imal cetvellerinin bu yılda hazırlanmamış olduğu görülmüş, keyfiyet önceki yıllar hesapları dolayısıyla Adalet Bakanlığına yazılmış bulunduğu halde, 1966 yılı raporunda da açıklandığı üzere, istenilen bilgi ve belgeler Bakanlıkça verilmiştir.

Bu bakımdan genel bilânço ancak eldeki bilgilere göre değerlendirilmiştir.

I - Aktifin incelenmesi :

A) Bilânçonun aktifinde demirbaş ve sabit kıymetlerin 20 055 738,41 lira olarak görüldüğü, bunların cezaevleri ve işyurtlarında mevcut makina, alet ve edavat ile motorlu, motorsuz taşıtlardan ibaret bulunduğu anlaşılmıştır.

Demirbaş ve sabit kıymetler hesabında olduğu gibi bilânçonun aktifinde bulunan kasa, bankalar, ambar, kantin, avans ve şubeler hesaplarında da ilişilecek bir husus görülmemiştir.

B) Müessese alacakları hesabı :

Bu hesapta 1968 yılına devreden 9 977 662,81 liralık alacağın; işyurtları atölyelerinde imal edilen eşya ile sair toprak, deniz ve hayvan mahsullerinden elde edilen maddelerin taksitli satış bedellerinden, kişiler ile resmî daireler ve işyurtlarının borç kalıntılarından ibaret bulunduğu ve merkezde bu alacakların cetveller üzerinden düzenli olarak takib edildiği anlaşılmıştır.

C) Atelyeler hesabı :

Atelyelerden çıkan mamul eşyanın ayrı bir ambarda saklanıp, esas defterinde açılacak bir hesapta izlenilmesindeki zaruret, 1961 bütçe yılı raporunda geniş olarak arz edilmiş olduğundan bu konu üzerinde yeniden ayrıntılı bilgi verilmesine mahal görülmemiştir. Ancak 15.1.1970 gün ve 13400 sayılı Resmî Gazetede 1 . 3 . 1970 gününde yürürlüğe girmek üzere yayınlanan yönetmelik ile 16 nci hesap olarak «Mamul eşya ambarı hesabı»nın açıldığı anlaşılmıştır.

II - Pasifin incelelenmesi :

A) Sermaye hesabı :

Lira	K.	
436 253	32	1954 yılına kadar bütçe ile verilen
300 000		1955 yılında bütçe ile verilen
1 000 000		1961 » » » »
1 175 000		1962 » » » »
500 000		1963 » » » »
450 000		1964 » » » »
90 000		1965 » » » »
90 000		1966 » » » »
110 000		1967 » » » »
4 151 253	32	Bütçe ile verilen sermaye toplamı
35 864 885	78	Kârlardan sermayeye eklenen
40 016 139	10	Sermaye genel toplamı

4358 sayılı Kanununun 8 nci maddesi uyarınca sermayenin; bütçe ile tahsis edilen paralar, elde edilen kârlar ve Adalet Bakanlığınca tesbit edilecek miktarlarda mahkûmların kazançlarından kesilen paralar olmak üzere üç kaynağı vardır.

Yukarıdaki tabloda görüleceği üzere 1967 yılı sonunda 40 016 139,10 liraya ulaşan sermayenin 4 151 253,32 lirası bütçe ile verilmiş, 35 864 885,78 lirası da elde edilen kârlardan sağlanmıştır.

Kuruluş Kanununun 14 ncu maddesini değiştiren 6448 sayılı Kanunun 1 nci maddesine dayalı Bakanlar Kurulununun 16 . 11 . 1968 gün ve 6/10971 sayılı Kararına göre kârın % 25 i içinde tesbit edilen 825 696 lira geceyi cezaevlerinde geçirenlere ek çalışma ücreti olarak ödenmek üzere ayrılmıştır.

Ek çalışma ücreti olarak ödenen ve 7269 sayılı Kanununun 33 ncu maddesinin (c) fıkrası uyarınca âfetler fonu için sâfi kârlardan ayrılan % 3 payların dışında kalan kârların 1968 yılında sermayeye eklenmesi gerekmektedir.

1966 yılı kârı olan 5 485 557,16 liranın 4 003 005,61 lirasının 1967 yılında sermayeye eklenmiş olduğu görülmüştür. Eklenen miktar, 1966 yılı kârının % 72,97 sidir.

B) Bilânçonun pasifinde görülen hesaplardan müesses borçları ve amortisman hesaplarında da sermaye hesabında olduğu gibi ilişilecek bir husus görülmemiştir.

Kâr ve zarar hesabı

4. — Cezaevleri ile işyurtlarında 1967 bütçe yılı çalışmaları sonucu 21 028 547,03 liralık gelir elde edilmiştir. Buna karşılık genel giderler toplamı 14 823 994,61 lira olup, bu duruma göre bilanço dönemi 6 204 552,42 lira kârla kapatılmıştır.

5 485 557,16 lira olan 1966 yılı kârına göre 1967 yılı kârında 718 995,26 liralık artış görülmüştür.

SONUÇ

5. — Raporun giriş bölümünde açıklandığı üzere 1967 yılı genel bilançosu altı aylık sürenin bitiminden sonra geçikme ile Sayıştaya yollanmıştır. Genel bilançoların 4358 sayılı Kanununun 9 ncu maddesiyle tesbit olunan altı aylık süre içerisinde Sayıştaya yollanması, bu sürenin aşılması gerekmektedir.

Ayrıca raporun 3 ncu maddesine konu olan bâzı döküm cetvellerinin noksanlığı dışında genel bilançonun tenkidini gerektiren bir husus görülmemiştir.

İncelenen yıllık hesap işlemlerine göre Ceza ve İslahevleri ve İşyurtlarının kuruluş amaçlarına uygun çalıştıkları, geçen yıldan daha fazla kâr sağladıkları anlaşılmıştır.

Arz olunur.

Birinci Başkan
R. Turgay

D. 1. Başkanı
K. Tolluoğlu

D. 2. Başkanı
M. Karabacak

D. 3. Başkanı
İ. Ögat
(Hasta)

D. 4. Başkanı
N. Başakar

D. 5. Başkanı
V. İtter

D. 6. Başkanı
C. Çitici

D. 7. Başkanı
A. Seyhan

D. 8. Başkanı
M. Hüdaî Dümer

Üye
A. Rıza Toksöz

Üye
R. Örencik

Üye
H. Öktem

Üye
R. Konakçı

Üye
S. Erem

Üye
O. Çebi

Üye
S. Denizdöven

Üye
A. Orhon
(İzinli)

Üye
G. Aykurt

Üye
A. Şahin

Üye
S. Köksal
(Bulunamadı)

Üye
B. Rakunt

Üye
M. Gürcan

Üye
H. Gürsu

Üye
V. Uyar

Üye
M. Çınarlı

Üye
A. Sezener
(Hasta)

Üye
İ. Tanyıldız

Üye
İ. Gövsa

Üye
O. Saltcan

Üye
M. Testereci

Üye
K. Urkom

Üye
İ. Ziyaettin Yayböke

Üye
M. Hulûsi Koç

Üye
H. Özerkan

Üye
H. Dizdar

Üye
N. Çölaşan

Üye
S. Aral

Üye
N. Narhoğlu
Üye
M. Hepding

Üye
K. Ersun

Sayıştay Komisyonu raporu

Millet Meclisi
Sayıştay Komisyonu
Esos No. : 3/239
Karar No. : 28

1 . 6 . 1970

Yüksek Başkanlığa

3500 sayılı Kanunu değiştiren 4358 sayılı Kanunun 5 ve 9 ncu maddeleri uyarınca Sayıştay tarafından incelenen, iş esası üzerine kurulu döner sermayeli ceza ve ıslahevleri ile işyurtlarının 1967 yılı genel bilançosuna ilişkin rapor, Sayıştay ve dairesi temsilcileri hazır oldukları halde görüşülmüştür.

Raporda yer alan tenkid ve temennilere göre ;

1. 4358 sayılı Kanunun 9 ncu maddesi hükmü uyarınca Adalet Bakanlığı tarafından düzenlenip bütçe yılı sonundan itibaren en geç 6 ay içinde Sayıştaya verilmesi gereken ceza ve ıslah evleri ve işyurtları döner sermaye bilançolarından görüşme konusu olan 1967 yılı genel bilançosunun 6 aylık sürenin bitiminden 52 gün sonra Sayıştaya yollandığı anlaşılmış olup bu kanuni sürenin aşılmaması konusunda dairesince titizlik gösterilmesi komisyonumuzca tavsiyeye şayan görülmüştür.

2. 4358 sayılı Kanunun 5 nci maddesi gereğince merkezde hazırlanan genel bilançooya, 1967 yılı bitimine kadar bütçeden verilen ve kârlardan eklenen sermayenin yıllara ve ceza evlerine göre bölümü, döner sermayelerin işletme konuları olan istihsal ve imal maddelerini, bunların satış durumlarını, gelecek yıla devirlerini; müessese alacakları hesabında 1968 yılına devrolunan paraların tahsil olunmamasının sebeplerini, ayrıca demirbaş ve sabit kıymetlerin ve ambar mevcutlarının dökümünü gösterir icmal cetvellerinin bu yıl da bağlanmadığı görülmüş, keyfiyetin önceki yıllar hesapları dolayısıyla Adalet Bakanlığımıza yazılmış bulunduğu halde 1966 yılı raporunda da açıklandığı üzere istenilen bilgi ve belgelerin bakanlıkça verilmediği anlaşılmıştır. Sayıştay görüşüne uygun olarak konsolide bilançolara gerekli döküm cetvellerinin bağlanması hususunun ikmal edilmesi komisyonumuzca tavsiyeye şayan bulunmuştur.

Açıklanan tenkid ve temenniler dışında üstünde durulacak bir konu görülmemiş, döner sermayeli ceza ve ıslahevleriyle işyurtlarının kuruluş amaçlarına uygun çalıştıkları, geçen yıldan daha fazla kâr sağladıkları anlaşılmıştır.

Döner sermaye ile çalışan iş esası üzerine kurulu ceza ve ıslah evleri ile işyurtlarının 1967 yılı bilançosunun onaylanmasına ilişkin ekli kanun teklifi,

Genel Kurulun tasvibine arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa sunulur.

Sayıştay Komisyonu Başkanı	Sözcü	Kâtip
Sinop	Sivas	Bilecik
M. Kaptan	E. Akova	Ş. Binay
Burdur	İstanbul	Maraş
M. Özbey	M. Fevzi Fırat	V. Kadioğlu
Gümüşane	Tekirdağ	
N. Alp	M. Sabri Sözeri	

SAYIŞTAY KOMİSYONUNUN DEĞİŞTİRİŞİ

Ceza ve İslahevleri ile İşyurtlarının 1967 yılı bilançosunun onanmasına dair kanun teklifi

MADDE 1. — İş esası üzerine kurulu Ceza ve İslahevleri ile İşyurtları döner sermaye saymanlıklarının ilişik cetvelde gösterilen 1967 yılına ait konsolide bilançosu onanmıştır.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu kanunu Adalet ve Maliye Bakanları yürütür.

Ceza ve ıslahevleri ve işyurtlarının 1967 yılı genel bilânçosu

AKTİF	Lira K.		PASİF	Lira K.	
Kasa	37	908,51	Sermaye Hes.	40	016 139,10
Bankalar	15	605 395,55	Mües. borç	6	075 732,66
D. Baş ve S. Kıy.	20	055 738,41	Amortisman Hes.	5	927 223,36
Ambar	6	128 679,03	Sâfi kâr	6	204 552,42
Kantin	1	076 476,18			
Atelye	4	813 477,71			
Avans	1	313,30			
Müessese alacakları	9	977 662,81			
Şubeler Hes.	526	996,04			
	58	223 647,54		58	223 647,54

