

**Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkındaki Kanunun 3, 23 ve 28 nci Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı ve İçişleri Komisyonu Raporu. (1/113)**

TC

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar Tetkik

Dairesi Başkanlığı

Sayı : 101-184/03071

15 . 3 . 1978

MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanhınca hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisine arzı Bakanlar Kurulunca 27.2.1978 tarihinde kararlaştırılan «2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi hakkında Kanunun 3 nci, 23 nci ve 28 nci Maddelerinin Değiştirilmesi hakkında Kanun Tasarısı» ile gerekçesi ilişik olarak sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını saygıyla arz ederim.

Bülent Ecevit

Başbakan

G E R E K Ç E

Uyuşturucu madde kaçakçılığı suçu Türk Ceza Kanununun 403 - 408 nci maddeleriyle ağır cezayı müeyyideler altına alınmış bulunmasına rağmen, Türkiye'de son yıllarda kenevir bitkisinden elde edilen esrar kaçakçılığı olayları artarak devam etmektedir. Milli bünyemizi kemiren bu kaçakçılığa çeşitli sebeplerle birlikte münhasıran esrar imaline yarayan hint keneviri ekimini yasaklayan 2313 sayılı Kanundaki ceza miktarlarının azlığı da müessir olmaktadır. Bu çeşit kaçakçılığın önlenebilmesi için sözü geçen kanunun 23 ncü maddesindeki ceza miktarlarının arttırılması ve diğer kaçak maddelerde olduğu gibi bu konuda da 1918 sayılı Kanun hükümlerine göre ikramiye verilmek suretiyle men ve takip işinde görev almış olanların faaliyetlerinin daha verimli hale getirilebilmesi için aynı kanunun 28 nci maddesinin değiştirilmesinde fayda ve zaruret bulunmaktadır.

Ayrıca, halen yürürlükteki kanunun 3 ve 23 ncü maddelerinde «Hint keneviri» deyiminin bulunması, diğer kenevir cinslerinden esrar elde edilmediği veya bu cinslerden elde edilen esrarın yasak olmadığı veya ekilmesinin suç teşkil etmeyeceği şeklinde ters bir anlayış ve uygulamaya da yol açmakta olduğundan, her çeşit kenevir ekiminin yasak olduğunun ve ekilmesinin suç teşkil edeceğinin daha açık bir şekilde anlaşılıp bu şekilde uygulanmasını temin amacıyla bu maddelerde geçen «Hint» kelimesinin çıkarılıp sadece «Kenevir» kelimesinin bırakılması daha uygun görülerek maddelerde gerekli değişikliğin yapılması öngörülmüştür.

Bundan başka kanunun 23 ncü maddesinde geçen «... zabıtaca imha edilir.» deyimini uygulamada, zabitanın başka bir deyimle polis ve daha ziyade jandarmanın bir amele veya işçi gibi yüzlerce ve hatta binlerce metrekarelik bir tarladaki kenevirin sökmelerini gerektirmektedir ki, bunu da polis ve jandarmanın askeri ve mesleki haysiyet, şeref ve onuru ile bağdaştırmak mümkün olmadığı gibi, bu görev zabitanın günlerce meşgul edilmesine ve diğer önemli emniyet ve asayiş hizmetlerinin aksamasına sebebiyet vermektedir.

Bu sakıncaların giderilmesi için «... Zabıtaca imha edilir.» deyimini yerine «... Zabıta tarafından imha ettirilir.» deyiminin konulması daha uygun görülmüş ve ayrıca bu iş için gerekli ödeneğin Jandarma Genel Komutanlığı Bütçesine konulup, yapılan masrafların sonradan Amme Alacaklarının Tahsili Usulü hakkındaki Kanuna göre ekenlerden tahsil edileceğine dair hüküm getirilmiştir.

**İçişleri Komisyonu Raporu**

*Millet Meclisi*  
*İçişleri Komisyonu*  
*Esas No. : 1/113*  
*Karar No. : 32*

27 . 12 . 1978

**Millet Meclisi Başkanlığına**

Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi hakkındaki Kanunun 3, 23 ve 28 nci Maddelerinin Değiştirilmesi hakkında Kanun Tasarısı, İçişleri ve Adalet bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla Komisyonumuzda incelenip görüşüldü.

Tasarı gerekçesinde de açıklandığı gibi, Türkiye'de kenevir bitkisinden elde edilen esrar kaçakçılığı, ağır cezai müeyyidelere rağmen artarak devam etmektedir.

Halen yürürlükteki kanunun 3 ve 23 ncü maddelerinde «Hint keneviri» deyiminin bulunması, diğer kenevir cinslerinden esrar elde edilmediği veya bu cinslerden elde edilen esrarın yasak olmadığı veya ekilmemesinin suç teşkil etmeyeceği şeklinde yanlış bir anlayış ve uygulamaya yol açmaktadır.

Tasarı, 2313 sayılı Kanundaki ceza miktarlarını arttırarak, men ve takip işlerinde görev alanların çalışmalarını verimli hale getirmek amacıyla bunlara ikramiye vererek, her çeşit kenevir ekiminin yasak olduğunu açıklığa kavuşturarak, bu kaçakçılığı asgariye indirmeyi amaç edindiğinden, Komisyonumuzca uygun görülmüş ve tümü kabul edilerek madde metinlerinin incelenmesine geçilmiştir.

Tasarının 1 nci çerçeve maddesiyle 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi hakkındaki Kanunun 3 ncü maddesinde yapılan değişiklik uygun görülmüştür.

Aynı çerçeve madde ile değiştirilen aynı kanunun 23 ncü maddesinin birinci fıkrasına, izinli ekim yapılabileceğini ve izin verecek mercii belirtmek amacıyla «Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığından izinsiz» ibaresi eklenmiş, ayrıca paranın satın alma gücünde meydana gelen düşüş nedeniyle aynı maddenin son fıkrasındaki para cezasının azami haddi 5 000 liradan 10 000 liraya çıkarılmış ve madde bu değişik şekliyle kabul edilmiştir.

Yine aynı çerçeve madde ile kanunun 28 nci maddesinde de değişiklik önerilmektedir. Maddenin yazılışından, hükmolunan para cezalarının muhbir ve müsadirlere dağıtılacağı anlaşılmaktadır. Komisyonumuz, toplantıya katılan Bakanlık Temsilcilerinin açıklamalarından, bu şahıslara yalnızca ikramiye verilmesinin istendiğini anlamış ve maddeyi bu gayeyi anlatacak şekilde değiştirmiştir.

Tasarının yürürlük ve yürütme maddeleri olan 2 ve 3 ncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına arz edilmek üzere saygıyla sunulur.

**İçişleri Komisyonu Başkanı**  
**Bolu**  
**Bayram Turan Çetin**

**Başkanvekili**  
**Kahramanmaraş**  
**Hasan Seyithanoğlu**

**Sözcü**  
**Niğde**  
**Yılmaz Cemal Bor**

**Amasya**  
**Etem Naci Altunay**

**Denizli**  
**Ahmet Hamdi Sancar**

**Konya**  
**Durmuş Ali Çalık**

**Yozgat**  
**Ömer Lütfü Erzurumluoğlu**

## HÜKÜMETİN TEKLİFİ

*Uyuşturuca Maddelerin Murakabesi Hakkındaki Kanunun 3, 23 ve 28 nci Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı*

MADDE 1. — 2313 sayılı Uyuşturuca Maddelerin Murakabesi hakkındaki Kanunun 3, 23 ve 28 nci maddeleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Madde 3. — Münhasıran esrar yapmak için kenevir ekilmesi ve her ne şekilde olursa olsun esrarın ihzar, ithal, ihraç ve satışı yasaktır.»

«Madde 23. — Esrar istihsal etmek için yetiştirilen kenevir bitkisi, her nerede olursa olsun Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ziraat yüksek mühendisi, yoksa ziraat teknisyeninin vereceği rapor üzerine mahallin en büyük mülkiye amirinin emriyle zabıta tarafından imha ettirilir.

Bu iş için gerekli ödenek Jandarma Genel Komutanlığı bütçesine konulur. İmha için kullanılacak teknik araç ve gereçler bu ödenekten sağlanır.

İmha için beher üreticiye düşen masraf, sonradan Amme Alacaklarının Tahsili Usulü hakkındaki Kanuna göre kendilerinden tahsil edilir.

3 ncü maddedeki yasak hilafına kenevir bitkisi ekenler mahkemece bir yıldan az olmamak üzere hapis ve ikibin liradan beş bin liraya kadar ağır para cezası ile cezalandırılırlar.»

«Madde 28. — 27 nci maddede yazılı suçların istilzam ettiği para cezaları ile 23 ncü madde gereğince hükmolunan para cezaları 1918 sayılı Kaçakçılığın Men ve Takibi hakkındaki Kanunun 60 ncı maddesi hükmüne göre muhbir ve müsadirlere dağıtılır.»

## İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

*Uyuşturuca Maddelerin Murakabesi Hakkındaki Kanunun 3, 23 ve 28 nci Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı*

MADDE 1. — 2313 sayılı Uyuşturuca Maddelerin Murakabesi hakkındaki Kanunun 3, 23 ve 28 nci maddeleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 3. — 3 ncü madde aynen kabul edilmiştir.

Madde 23. — Esrar istihsal etmek için Gıda - Tarım ve Hayvancılık Bakanlığından izinsiz yetiştirilen kenevir bitkisi, her nerede olursa olsun Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ziraat yüksek mühendisi, yoksa ziraat teknisyeninin vereceği rapor üzerine mahallin en büyük mülkiye amirinin emriyle zabıta tarafından imha ettirilir.

Bu iş için gerekli ödenek Jandarma Genel Komutanlığı bütçesine konulur. İmha için kullanılacak teknik araç ve gereçler bu ödenekten sağlanır.

İmha için beher üreticiye düşen masraf, sonradan Amme Alacaklarının Tahsili Usulü hakkındaki Kanuna göre kendilerinden tahsil edilir.

3 ncü maddedeki yasak hilafına kenevir bitkisi ekenler mahkemece bir yıldan az olmamak üzere hapis ve ikibin liradan on bin liraya kadar ağır para cezası ile cezalandırılırlar.

Madde 28. — 27 nci maddede yazılı suçların istilzam ettiği para cezaları ile 23 ncü madde gereğince hükmolunan para cezaları esas alınarak 1918 sayılı Kaçakçılığın Men ve Takibi hakkındaki Kanununun 60 ncı maddesi hükmüne göre muhbir ve müsadirlere ikramiye verilir.

(Hükümetin Teklifi)

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 ncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

27 . 2 . 1978

Başbakan <i>B. Ecevit</i>	Devlet Bakanı Başbakan Yardımcısı <i>O. Eyüboğlu</i>	Devlet Bakanı Başbakan Yardımcısı <i>Prof. Dr. T. Feyzioğlu</i>	Devlet Bakanı Başbakan Yardımcısı <i>Dr. F. Sükan</i>
Devlet Bakanı <i>H. Çetin</i>	Devlet Bakanı <i>E. Akova</i>	Devlet Bakanı <i>Dr. L. Doğan</i>	Devlet Bakanı <i>S. Yıldız</i>
Devlet Bakanı <i>A. R. Septioğlu</i>	Devlet Bakanı <i>M. Kılıç</i>	Devlet Bakanı <i>A. Şener</i>	Adalet Bakanı <i>M. Can</i>
Milli Savunma Bakanı <i>H. E. Işık</i>	İçişleri Bakanı <i>İ. Özaydınlı</i>	Dışişleri Bakanı <i>Prof. G. Ökçün</i>	Maliye Bakanı <i>Z. Müezzinoğlu</i>
Milli Eğitim Bakanı <i>N. Uğur</i>	Bayındırlık Bakanı <i>Ş. Elçi</i>	Ticaret Bakanı <i>T. Köprülüler</i>	Sağ. ve Sos. Yar. Bakanı <i>Dr. M. Tan</i>
Güm. ve Tek. Bakanı <i>T. Mataracı</i>	Ulaştırma Bakanı <i>G. Öngüt</i>	Gıda-Ta. ve Hay. Bakanı <i>M. Yüceler</i>	Çalışma Bakanı <i>A. B. Ersoy</i>
Sanayi ve Tek. Bakanı <i>O. Alp</i>	İşletmeler Bakanı <i>Prof. Dr. K. Bulutoğlu</i>	Enerji ve Ta. Kay. Bakanı <i>Doç. Dr. D. Baykal</i>	Turizm ve Tanıtma Bakanı <i>A. Coşkun</i>
İmar ve İskân Bakanı <i>A. Karaaslan</i>	Köy İşleri ve Koop. Bakanı <i>A. Topuz</i>	Orman Bakanı <i>V. İlhan</i>	Gençlik ve Spor Bakanı <i>Y. Çakmur</i>
Sosyal Güvenlik Bakanı <i>H. İşgüzar</i>	Kültür Bakanı <i>Doç. Dr. A. T. Kışlalı</i>	Yerel Yönetim Bakanı <i>M. Özdemir</i>	