

DANIŞMA MECLİSİ S. Sayısı : 260

Kara Kuvvetleri Komutanı ve Millî Güvenlik Konseyi Üyesi Orgeneral Nurettin ERSİN'in 13.5.1971 Tarihli ve 1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci Maddesinin Son Fıkrasının Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi ve Millî Savunma, İçişleri ve Dışişleri Komisyonu Raporu. (2/76)

7 Aralık 1982

Danışma Meclisi Başkanlığına

13 . 5 . 1971 tarihli ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci Maddesinin Son Fıkrasının Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gerekli işlemin yapılmasını arz ederim.

Nurettin ERSİN
Orgeneral
K. K. K. ve Millî
Güvenlik Konseyi Üyesi

GEREKÇE

1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununa 19.9.1980 tarih ve 2301 sayılı Kanunla eklenmiş bulunan fıkra hükümlerine göre; Sıkıyönetim Komutanlarının istemleri üzerine işlerine son verilen kamu personeli ile mahallî idarelerde çalışanların, Sıkıyönetim sona erdikten sonra tekrar kamu personeli olarak görevlendirilip, görevlendirilemeyecekleri veya mahallî idarelerde çalıştırılıp, çalıştırılmayacakları hususunda fıkra metninde bir açıklık bulunmadığından uygulamada tereddütlere neden olmaktadır.

Sıkıyönetim Komutanlarının fıkrada belirtilen personelin işlerine son verilmesi hakkında istemde bulunmaları; fıkra hükmünde belirtildiği üzere genel güvenlik, asayiş veya kamu düzeni açısından çalışmalarının sakıncalı görülmesi veya hizmetlerinin yararlı olmaması şartlarına bağlı bulunmaktadır. Bu hükümlere istinaden işlerine son verilenlerin, Sıkıyönetim sona erdikten sonra tekrar memur ve diğer kamu görevlisi ve kamu hizmeti gören işçi olarak görevlendirilmeleri veya mahallî idarelerde çalıştırılmalarının, işlerine son verme nedenleriyle bağdaşmadığı göz önünde bulundularak, 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci maddesinin son fıkrasına bu yönde açık bir hüküm getirilmesini sağlamak amacıyla bu kanun teklifi hazırlanmıştır. Kanun teklifinde ayrıca bu şekilde işlerine son verilenler hakkında, tabii oldukları sosyal güvenlik kanunları hükümlerinin uygulanacağı da belirtilmiştir.

1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununa 19.9.1980 tarih ve 2301 sayılı Kanunla eklenmiş bulunan fıkra hükümlerine göre Sıkıyönetim Komutanlıklarınca bir kısım personelin işine son verilmesi isteminde bulunmuş ve bu isteme istinaden işlerine son verilmiş bulunmaktadır. Ancak, halen yürürlükte olan bu fıkra metninde, işine son verilenlerin tekrar memur, diğer kamu görevlisi ve kamu hizmetlerinde görevli işçi olarak görevlendirilemeyecekleri ve mahallî idarelerde çalıştırılmayacakları açık bir şekilde gösterilmediğinden, bu hükme istinaden işlerine son verilenlerin durumlarının Sıkıyönetim Komutanlıklarınca yeniden tetkik edilmesi gerekli bulunmuştur. Bu tetkik sonucunda Sıkıyönetim Komutanlıkları evvelce işlerine son verilmiş olanlardan kamu hizmetlerinde görevlendirilemeyecekleri tespit edeceklerdir. Kamu hizmetlerinde görevlendirilemeyecekleri bu şekilde tespit edilenler de bir daha kamu personeli olarak görevlendirilemeyecek ve mahallî idarelerde çalıştırılmayacaklardır. Evvelce işlerine son verilenlerin durumlarının yeniden gözden geçirilmesi için kanun teklifine yukarıda açıklanan gerekçe ile de bir geçici madde eklenmiştir.

Bu geçici maddede ayrıca bunlar hakkında, tabii oldukları sosyal güvenlik kanunları hükümlerinin uygulanacağı da belirtilmiştir.

Millî Savunma, İçişleri ve Dışişleri Komisyonu Raporu

T. C.
Danışma Meclisi
Millî Savunma, İçişleri ve
Dışişleri Komisyonu
Esas No. : 2/26
Karar No. 9

Ankara, 16 Aralık 1982

DANIŞMA MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Millî Güvenlik Konseyi Üyesi ve Kara Kuvvetleri Komutanı Orgeneral Nurettin ERSİN tarafından hazırlanan «13.5.1971 tarihli ve 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci Maddesinin Son Fıkrasının Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi» ve gerekçesi ile, konuya ilişkin Bütçe-Plan Komisyonu, Millî Güvenlik Konseyi ve ilgili bakanlık temsilcilerinin de katılmaları ile Komisyonumuzca incelenip görüşüldü.

Teklifin tümü ve maddeleri ayrı ayrı tartışıldı.

Teklif Sıkıyönetim makamlarınca görevine son verilen personelin sadece merkezî ve mahallî idare teşkillerinde görev almalarını önlemektedir. Devlet yapısında merkezî ve mahallî idareler dışında kalan kuruluşlar da vardır, İktisadî Devlet Teşekkülleri gibi, Sıkıyönetim makamlarınca görevine son verilen personelin hiçbir kamu kuruluşunda yeniden görev alamaması için teklifin birinci ve geçici maddelerinde yer alan «Merkezî ve mahallî idare teşkillerinde» ibaresi «Kamu hizmetlerinde» şeklinde değiştirilerek teklif gelen şekliyle Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz Danışma Meclisi Başkanlığına saygı ile sunulur.

Eşref AKINCI
Başkan
Avni MÜFTÜOĞLU
Kâtip

İsmail Hakkı DEMİREL
Üye

Necdet GEBOLOĞLU
Üye

Abdullah Asım İGNECİLER
Başkanvekili
Remzi BANAZ
Üye

Karşı oyum vardır.

Ali DİKMEN
Üye

Lâmi SÜNGÜ
İmzada bulunamadı.
Üye

Halit ZARBUN
Üye
İmzada bulunamadı.

Aydın TUĞ
Sözcü
Ender CİNER
Üye

Adnan ERSÖZ
Üye

Namık Kemal YOLGA
Üye
Toplantıda bulunamadı.

KARŞI OY YAZISI

Kamu personelinin özlük haklarının, yükümlülüklerinin ve bunlara uygulanacak işlemlerin tek Kanun içinde toplanması, bunların dağınıklıktan kurtarılması esastır. Sıkıyönetim makamlarınca bir kamu görevlisinin görevine nasıl son verileceğinin Sıkıyönetim Kanununda yer alması doğaldır. Ancak Sıkıyönetim yasası uyarınca görevine son verilen memur veya diğer kamu görevlilerine uygulanacak emeklilik işleminin veya bunların yeniden göreve alınma, alınmama gibi özlük işlerinin Sıkıyönetim yasası ile ilişkisi olmadığı kanısındayım. Bu personel için uygulanacak emeklilik işlemlerine ilişkin esasların emekli sandığı kanununda, personelin yeniden göreve alınma, alınmama gibi özlük işlerinin devlet memurları Kanununda yer alması gerekir. Bu konular Sıkıyönetim Kanunu ile değil personelin iç hukuku ile ilgilidir.

Yasa teklifine bu yönü ile karşıyım.

Uşak İli Temsilcisi
Remzi BANAZ

KARA KUVVETLERİ KOMUTANI VE MİLLİ GÜVENLİK KONSEYİ ÜYESİ ORGENERAL NURETTİN ERSİN'İN TEKLİFİ

13 . 5 . 1971 Tarihli ve 1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci Maddesinin Son Fıkrasının Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi

MADDE 1. — 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci maddesinin son fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Sıkıyönetim Komutanlarının; bölgelerinde genel güvenlik, asayiş ve kamu düzeni açısından çalışmaları sakıncalı görülen veya hizmetleri yararlı olmayan kamu personelinin statülerine göre atanması veya işine son verilmesi, mahallî idarelerde çalışanların görevden uzaklaştırılması veya işlerine son verilmesi hakkındaki istemleri ilgili kurum ve organlarca derhal yerine getirilir. Bunlar hakkında, tabi oldukları; 5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanunu veya diğer sosyal güvenlik kurumları hakkındaki kanun hükümleri uygulanır. Bu şekilde işlerine son verilen memurlar, diğer kamu görevlileri ve kamu hizmetlerinde görevli işçiler bir daha merkezî ve mahallî idare teşkillerinde çalıştırılmazlar. Bu Kanunun 21 inci maddesi kapsamına girenlere ilişkin istemler hakkında kendi özel kanunlarındaki hükümler uygulanır.»

GEÇİCİ MADDE — Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce, 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci maddesine 19 . 9 . 1980 tarih ve 2301 sayılı Kanunla eklenmiş bulunan fıkra hükümlerine göre, Sıkıyönetim Komutanlarının istemleri üzerine işlerine son verilenlerin durumları; Sıkıyönetim Komutanlıklarınca yeniden tetkik edilip, kamu hizmetlerinde görevlendirilemeyecekleri tespit edilen memurlar, diğer kamu görevlileri ve kamu hizmetlerinde görevli işçiler bir daha merkezî ve mahallî idare teşkillerinde çalıştırılmazlar. Bunlar hakkında, tabi oldukları; 5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanunu veya diğer sosyal güvenlik kurumları hakkındaki kanun hükümleri uygulanır.

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MİLLİ SAVUNMA, İÇİŞLERİ VE DIŞİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

13 . 5 . 1971 Tarihli ve 1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci Maddesinin Son Fıkrasının Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi

MADDE 1. — 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci maddesinin son fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Sıkıyönetim Komutanlarının; bölgelerinde genel güvenlik, asayiş ve kamu düzeni açısından çalışmaları sakıncalı görülen veya hizmetleri yararlı olmayan kamu personelinin statülerine göre atanması veya işine son verilmesi, mahallî idarelerde çalışanların görevden uzaklaştırılması veya işlerine son verilmesi hakkındaki istemleri ilgili kurum ve organlarca derhal yerine getirilir. Bunlar hakkında, tabi oldukları; 5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanunu veya diğer sosyal güvenlik kurumları hakkındaki kanun hükümleri uygulanır. Bu şekilde işlerine son verilen memurlar, diğer kamu görevlileri ve kamu hizmetlerinde görevli işçiler bir daha kamu hizmetlerinde çalıştırılmazlar. Bu Kanunun 21 inci maddesi kapsamına girenlere ilişkin istemler hakkında kendi özel kanunlarındaki hükümler uygulanır.»

GEÇİCİ MADDE — Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce, 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 2 nci maddesine 19 . 9 . 1980 tarih ve 2301 sayılı Kanunla eklenmiş bulunan fıkra hükümlerine göre, Sıkıyönetim Komutanlarının istemleri üzerine işlerine son verilenlerin durumları; Sıkıyönetim Komutanlıklarınca yeniden tetkik edilip, kamu hizmetlerinde görevlendirilemeyecekleri tespit edilen memurlar, diğer kamu görevlileri ve kamu hizmetlerinde görevli işçiler bir daha kamu hizmetlerinde çalıştırılmazlar. Bunlar hakkında tabi oldukları; 5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanunu veya diğer sosyal güvenlik kurumları hakkındaki kanun hükümleri uygulanır.

MADDE 2. — Teklifin 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.