

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 331

### Şanlıurfa Milletvekili Osman Doğan'ın Kamu Görevlilerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun Teklifi ile Gaziantep Milletvekili Mustafa Rüştü Taşar ve 19 Arkadaşının Devlet Memurlarının Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun Teklifi ve Adalet Komisyonu Raporu (2/212, 2/239)

#### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu Görevlilerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı Hakkındaki Kanun Teklifi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

14.5.1985

*Osman Doğan*

Şanlıurfa Milletvekili

#### GENEL GEREKÇE

Cumhuriyet tarihi boyunca çeşitli zamanlarda suçlara ait af kanunu çıkarıldığı halde memurların sicil affı hariç tutulmuş olup, bu zamana kadar Devlet hizmetinde olmanın gururu içerisinde bulunan personelin çalışmasının teşviki için bu Kanun teklifi hazırlanmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 125 inci maddesinin (a, b, c, d) bentlerindeki hükümler uyarınca ve özel kanunlarla getirilen hükümler muvacehesinde verilen memurluktan çıkarmayı gerektiren ve yer değiştirme dışında kalan disiplin cezalarına teklifim af getirmiştir.

#### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet Memurlarının Disiplin Cezalarının Affına Dair Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini rica ederiz.

Saygılarımızla.

*Mustafa Rüştü Taşar*

Gaziantep Milletvekili

*İlhan Aküzüm*

Kars Milletvekili

*İsmail Üğdül*

Edirne Milletvekili

*Kadir Demir*

Konya Milletvekili

*İbrahim Aydoğan*

İçel Milletvekili

*Saffet Sert*

Konya Milletvekili

*Turan Öztürk*

Nevşehir Milletvekili

*Ali Rifki Atasever*

Tekirdağ Milletvekili

*Ercüment Konukman*

İstanbul Milletvekili

*Ünal Yaşar*

Gaziantep Milletvekili

*İsmail Dayı*

Balıkesir Milletvekili

*M. Oltan Sungurlu*

Gümüşhane Milletvekili

*Berati Erdoğan*

Samsun Milletvekili

*Lutfullah Kayalar*

Yozgat Milletvekili

*Pertev Aşçıoğlu*

Zonguldak Milletvekili

*Alpaslan Pehlivanlı*

Ankara Milletvekili

*Mustafa Uğur Ener*

Kütahya Milletvekili

*Mümtaz Güler*

Uşak Milletvekili

*Nadir Pazarbaşı*

Çanakkale Milletvekili

*Naci Taşel*

Elazığ Milletvekili

## GENEL GEREKÇE

8.6.1984 tarih ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin kapsamına dahil kurum ve kuruluşlarda çalışan memurlardan memurlukları sırasında kabahat, kusur ve ihmalleri sonucu işledikleri fiillerden dolayı haklarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 125 inci maddesinin (A), (B), (C) ve (D) bentlerindeki hükümler uyarınca veya özel kanunlarında yer alan hükümler muvacehesinde verilen ve memurluktan çıkarmayı gerektiren fiiller dışında kalan fiil ve hallerden dolayı disiplin cezası verilmiş bulunanlarla aynı nitelikteki fiil ve hareketlerinden dolayı haklarında idarî ve adli soruşturma açılmış bulunan memurların, Devlet hizmetinde olmanın gururu yanında çalışmalarının teşviki suretiyle verimliliğin artırılması, memura kendisini istihdam eden Devlete olan güven duygusunun aşılması ve disiplin cezalarının belli süreler sonunda sicilden silinmesine ilişkin uygulamalardaki farklılıkların ortadan kaldırılması amaçlanmıştır.

Diğer taraftan 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 125 inci maddesinin (E) bendi gereğince Devlet memurluğundan çıkarılmayı gerektiren: 5816 sayılı Atatürk Aleyhine İşlenen Suçlar Hakkında Kanuna aykırı fiiller ile Devletin bütünlüğünü bozucu fiil ve hallere ilişkin cezalar bu Kanunun kapsamı dışında bırakılmıştır.

## MADDE GEREKÇELERİ

Teklifin 1 inci maddesiyle; 8.6.1984 tarih ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin kapsamına dahil kurum ve kuruluşlarda çalışan memurlardan, memurlukları sırasında kabahat, kusur ve ihmalleri sonucu işledikleri fiillerden dolayı haklarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 125 inci maddesinin (A), (B), (C) ve (D) bentlerindeki hükümler uyarınca veya özel kanunlarında yer alan hükümlere göre memurluktan çıkarılmaları hariç olmak üzere disiplin cezası verilmiş olanlarla, aynı nitelikteki fiil ve hareketlerinden dolayı haklarında idarî ve adli soruşturma ve kovuşturma açılmış bulunan memurların, Devlet hizmetinde olmanın gururu yanında çalışmalarının teşviki suretiyle verimliliğin artırılması, memura, kendisine istihdam eden Devlete olan güven duygusunun aşılması ve disiplin cezalarının belli süreler sonunda sicilden silinmesine ilişkin uygulamalardaki farklılıkların ortadan kaldırılması öngörülmektedir.

Teklifin 2 nci maddesiyle; daha önce verilmiş bulunan disiplin cezaları sebebiyle kademe ilerlemesi veya derece yükselmesinde meydana gelen gecikmelerin dikkate alınmaması bir başka ifade ile bu sebeple kaybedilen sürelerin değerlendirilmemesi sağlanılmak istenilmiştir. Zira bu sürelerin terfide değerlendirilmesi halinde kadrosuzluk sebebiyle terfi edemeyen memurlar aleyhine bir uygulama zuhur edebilecektir. Maddede, ayrıca maaş kesimi cezası sebebiyle kesilen paraların da iade edilmemesi öngörülmektedir.

Teklifin 3 üncü maddesiyle; gerek 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 125 inci maddesinin (E) bendi ve gerekse özel kanunlar gereği 5816 sayılı Atatürk Aleyhine İşlenen Suçlar Hakkında Kanuna aykırı fiiller ile Devlet bütünlüğünü bozucu fiil ve hallere ilişkin olan Devlet memurluğundan çıkarılma cezasının bu Kanun kapsamı dışında bırakılması amaçlanmıştır.

Teklifin 4 üncü maddesi; bu Kanundan yararlananların disiplin cezalarının silinmesinde ilgililerin müraaat şartının aranmayacağını hükme bağlamaktadır.

Teklifin 5 ve 6 ncı maddeleri yürürlük ve yürütme maddeleridir.

GAZİANTEP MİLLETVEKİLİ MUSTAFA RÜŞTÜ TAŞAR VE 19 ARKADAŞININ TEKLİFİ

**Devlet Memurlarının Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun Teklifi**

MADDE 1. — Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar, 8.6.1984 tarih ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarında çalışmakta olan memur ve hizmetlilere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 125 inci maddesinin (A), (B), (C) ve (D) bentleri veya özel kanunlarındaki hükümler gereğince, resen veya disiplin kurulları tarafından verilmiş bulunan bütün disiplin cezaları affedilmiştir.

Yukarıdaki fıkrada sayılan fiillerden dolayı memur ve hizmetliler hakkında açılmış bulunan disiplin soruşturma ve kovuşturmaları hangi safhada olursa olsun işlemden kaldırılır.

MADDE 2. — Haklarında verilmiş bulunan disiplin cezaları, 1 inci madde hükmü gereğince silinenlerden; kademe ilerlemesinin veya derece yükselmesinin durdurulması cezası alanların bu süreleri yükselmelerinde dikkate alınmaz ve aylıktan kesme cezası almaları sebebiyle ilgililerin aylıklarından kesilen paralar iade edilmez.

MADDE 3. — 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 125 inci maddesinin (E) bendi veya özel kanunlarındaki hükümler gereğince Devlet memurluğundan çıkarma cezası alanlar ile 1402 sayılı Sıkıyönetim Kanunu hükümleri uyarınca memurluktan çıkarılanlar yeniden göreve alınamazlar.

MADDE 4. — Bu Kanundan yararlananlara ait sicil dosyalarında mevcut disiplin cezaları ile ilgili kayıtlar, ilgililerin müracaatı aranmaksızın ve süre beklenilmeden sicil dosyalarından çıkarılır.

MADDE 5. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

**Adalet Komisyonu Raporu**

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Adalet Komisyonu*

*Esas No. : 2/212, 2/239*

*Karar No. : 78*

24.5.1985

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Gaziantep Milletvekili Mustafa Rüştü Taşar ve 19 Arkadaşının Devlet Memurlarının Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun Teklifi ile Şanlıurfa Milletvekili Osman Doğan'ın; Kamu Görevlilerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun Teklifi ve her iki teklifi telif eden alt komisyon raporu birlikte ve Şanlıurfa Milletvekili Osman Doğan'ın; Kamu Görevlilerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun Teklifi esas alınmak suretiyle Adalet Bakanlığı temsilcilerinin ve teklif sahiplerinin de katılmalarıyla Komisyonumuzca incelenip, görüşülmüş ve esas alınan teklife ilişkin kabul, ilave ve değişiklikler sırasıyla aşağıda açıklanmıştır.

1. Teklifin 1 inci maddesinin 1 inci fıkrasındaki «bütün» kelimesi ifade düzgünlüğünü sağlamak amacıyla çıkarılmış, «tüm» kelimesi «bütün» şeklinde değiştirilmiş, 2 nci fıkrasındaki «ilgililere» kelimesinden sonra fıkraya açıklık getirmek üzere «geçmiş süreler için» ibaresi eklenmiştir.

2. Teklifin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

3. Teklifin 3 üncü maddesinin sonundaki «dosyalarından çıkarılır» ifadesi «hükümsüz kalır» şeklinde değiştirilmiştir.

4. Teklifin 4 üncü maddesinin (a) bendine 1 inci maddedeki «Kamu görevlileri hakkında verilmiş disiplin cezaları bütün sonuçları ile affedilmiştir.» hükmü karşısında gerek kalmadığından metinden çıkarılmış ve madde açıklık getirilerek tek fıkra olarak yeniden düzenlenmiştir.

5. Teklifin 5 inci maddesi 1 inci maddenin kapsamı karşısında gereksiz görülerek metinden çıkarılmıştır.

6. 5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanununun 3 üncü maddesi ile 15 inci maddesinin (B) fıkrasının değiştirilmesine ve 39 uncu maddesine (J) fıkrası ve Bu Kanuna Geçici ve Ek Geçici Maddeler Eklenmesine Dair 2559 sayılı Kanunun Ek Geçici 2 nci maddesine göre re'sen emekliye sevk edilenlere de bu teklifle bir imkan tanınması yerinde mütalaa edildiğinden teklife 5 inci madde olarak yeni bir madde eklenmiştir.

7. Teklifin adı eklenen 5 inci maddeyi de kapsayacak şekilde değiştirilmiştir.

8. Teklifin 6, 7 ve 8 inci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere saygı ile arz olunur.

**Başkan**

*Ali Dizdaroğlu*

*Antalya*

**Kâtip**

*İbrahim Aydoğan*

*İçel*

**Üye**

*Sabahattin Eryurt*

*Erzurum*

(5 inci maddeye muhalifim)

**Üye**

*Hasan Altay*

*Samsun*

(3 üncü ve 5 inci maddelere karşıyım)

**Başkanvekili**

*Ahmet İlhami Kösem*

*Malatya*

**Üye**

*Coşkun Bayram*

*Adana*

(5 inci maddeye muhalifim)

**Üye**

*İlhan Dinçel*

*Malatya*

**Üye**

*Salih Alcan*

*Tekirdağ*

**Sözcü**

*Mustafa Uğur Ener*

*Kütahya*

**Üye**

*Alpaslan Pehlivanlı*

*Ankara*

**Üye**

*İhsan Nuri Topkaya*

*Ordu*

**Üye**

*Selahattin Taşhoğlu*

*Yozgat*

(Anayasanın eşitlik ilkesine aykırı muhalifim)

**ŞANLIURFA MİLLETVEKİLİ OSMAN  
DOĞAN'IN TEKLİFİ**

**Kamu Görevlilerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı  
Hakkında Kanun Teklifi**

**MADDE 1.** — Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce işlenmiş fiiller sebebiyle kurumla sürekli olarak ilişik kesilmesi sonucunu doğuran cezalar ile yer değiştirme cezaları hariç olmak üzere Kanun, Tüzük ve Yönetmenlikler gereğince Kamu görevlileri hakkında verilmiş bütün disiplin cezaları tüm sonuçları ile affedilmiştir.

Ancak bu af ilgililere, parasal yönden herhangi bir talep hakkı vermez.

**MADDE 2.** — Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce işlenen ve af kapsamına giren disiplin cezalarının verilmesini gerektiren fiillerden dolayı, ilgililer hakkında disiplin soruşturma ve kovuşturması yapılmaz, devam etmekte olan disiplin soruşturma ve kovuşturmaları işlemden kaldırılır, kesinleşmiş olan disiplin cezaları infaz edilmez.

**MADDE 3.** — Disiplin cezaları affedilenlerin sicil dosyalarındaki bu disiplin cezalarına dair kayıtlar, ilgililerin müracaatı aranmaksızın dosyalarından çıkarılır.

**MADDE 4.** — Bu Kanunun kapsamına giren disiplin cezalarıyla ilgili olarak; a) Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce haklarında disiplin cezası verilmiş olupta henüz idarî yargı mercilerine başvurmuş olan ilgililer, kanunen belirli süre içerisinde dava açtıkları takdirde davanın devamı müddetince haklarında bu Kanun hükümleri uygulanmaz, Ancak dava sonucunda dava menfi olsa dahi bu aftan yararlanırlar.

b) Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce açtıkları davalarda mahkemelerce henüz karar verilmiş veya verilen karar kesinleşmemiş olan davacılar, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir ay içerisinde dosyanın bulunduğu yargı merciine başvurmak suretiyle davadan feragat etmedikleri takdirde dahi haklarında bu Kanun hükümleri uygulanır. Feragat sebebiyle karar verilmesine yer olmadığına dair karar verilirse masraflar tarafların uhdesinde bırakılarak vekâlet ücretine hükmolunamaz.

**ADALET KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ  
METİN**

**Kamu Görevlilerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı  
ve 2559 Sayılı Kanuna Göre Resen Emekliye Sevk-  
dilenlerin Yeniden Kamu Görevine Alınabilmeleri  
Hakkında Kanun Teklifi**

**MADDE 1.** — Bu Kanun yürürlüğe girdiği tarihten önce işlenmiş fiiller sebebiyle kurumla sürekli olarak ilişik kesilmesi sonucunu doğuran cezalar ile yer değiştirme cezaları hariç olmak üzere kanun, tüzük ve yönetmelikler gereğince kamu görevlileri hakkında verilmiş disiplin cezaları bütün sonuçları ile affedilmiştir.

Ancak bu af ilgililere geçmiş süreler için parasal yönden herhangi bir talep hakkı vermez.

**MADDE 2.** — Teklifin 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

**MADDE 3.** — Disiplin cezaları affedilenlerin sicil dosyalarındaki bu disiplin cezalarına dair kayıtlar, ilgililerin müracaatı aranmaksızın hükümsüz kalır.

**MADDE 4.** — Bu Kanunun kapsamına giren disiplin cezalarına karşı, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce idarî yargı mercilerine başvurmuş olanlardan, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içinde dosyanın bulunduğu yargı merciine müracaat etmek suretiyle davadan feragat ettiklerini bildirenlerin davaları hakkında; görülmekte olan davalarda davayı gören mahkemece, karar temyiz edilmiş ise Danıştayca feragat sebebiyle, karar verilmesine yer olmadığına ve tarafların yaptıkları masrafların üzerlerinde bırakılmasına karar verilir, vekâlet ücretine hükmedilmez. Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içinde feragat ettiklerini bildirmeyenlerin davalarının görülmesine devam olunur. Ancak, davanın, davacının aleyhine sonuçlanması halinde bu Kanunla getirilen af hükümleri uygulanır.

(Teklif)

MADDE 5. — 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun Değişik 125 inci maddesinin (e) bendi veya özel kanunlardaki hükümler gereğince Devlet memurluğundan çıkarma cezası alanlar ile 1402 Sayılı Sıkıyönetim Kanunu hükümleri uyarınca memurluktan çıkarılanlar yeniden göreve alınamazlar.

MADDE 6. — Bu Kanun hükümleri, 926 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile 357 Sayılı Askerî Hâkimler Kanununa tabi personel hakkında uygulanmaz.

MADDE 7. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 8. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 5. — 5434 Sayılı Emekli Sandığı Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna Geçici ve Ek Geçici Maddeler Eklenmesine Dair 2559 sayılı Kanunun Ek Geçici 2 inci maddesi gereğince resen emekliye sevk edilenler kamu görevine dönme talebinde buldukları takdirde, ihtiyaç durumu gözönüne alınmak kaydıyla kurumlarınca tekrar genel hükümler dairesinde mükteseplerine uygun bir göreve alınabilirler.

MADDE 6. — Teklifin 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 7. — Teklifin 7 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 8. — Teklifin 8 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.