

KANUN VE NİZAMNAMESİNİN SURETİ NEŞİR VE İLÂNİ HAKKINDA 1/240 NUMARALI KANUN LÂYİHASI VE DAHİLİYE, TEŞKİLÂTI ESASİYE VE ADLİYE ENCÜMENLERİ MAZBATALARI

Türkiye Cumhuriyeti

Başvekâlet

15 Mayıs 1928

Muamelât Müdüriyeti

Mukarrerat Şubesi

Adet

6/2160

Büyük Millet Meclisi Riyaseti Celilesine

Kanun ve nizamnamelerin sureti neşir ve ilânı hakkında Başvekâletçe tanzim ve Şûrayı Devletçe de tetkik edilen ve İcra Vekilleri Heyetinin 9 Mayıs 1928 tarihli içtimasında tezekkür ve Meclisi Âliye arzı tasvip olunan Kanun Lâyihası ile esbabı mucibe mazbatasının musaddak sureti leffen takdim olunmuştur.

Muktezasının ifasına ve neticesinin işaretine müsaade buyurulmasını rica eylerim efendim.

Başvekil
İsmet

Tanzimat Dairesince Yapılan Esbabı Mucibe
Lâyihası

Tanzimat Dairesine tevdi buyurulan Kanun Lâyihasının, kavanin ve nizamatin neşir ve ilânı hakkındaki 18 Mayıs 1327 tarihli Kanunun esas hatları arasından çıkmayarak tanzim edilmiş olduğu anlaşılıyor. Bundan dolayıdır ki evvelki Kanunun tertip tarzı bu kanunda hemen aynen muhafaza edilmiştir.

(Neşir ve ilân) hakkında Fransa, Almanya, Brezilya, Norveç, Yunanistan gibi devletlerin kanuni mevzuatının tetkikinde bu Kanun Lâyihasının ihtiyaca kâfi gelmeyeceği ve bilhassa tertip tarafının on sekiz Mayıs Kanunundan tamamen farklı ve sık sık tadile muhtaç olmayacak derecede şümulü olması lâzım geleceği noktalarında dairemiz heyeti müttefik bulunarak aşağıda esbabı mucibesi arz edilecek olan bazı yeni ahkâm ilâvesiyle lâyihası ehemmiyeli bir surette tadil etmiş ve Şûrayı Devlet Heyeti Umumiyesinin 4 Nisan 1928 tarihli ve 58/53 numaralı kararı mucibince lâyihanın birinci ve ikinci maddelerinde kanun, nizamname, talimatname vesaire gibi tabirlerin resmi medlulleriyle tabii olacakları usul hakkında bazı kayıtlar zikir ve dermeyan eylemiştir.

Resmi Gazete ile neşri mecburi olan hususatin bir maddede toplu bir surette gösterilmesi daha muva-

fık görülmüş olduğu gibi kanun ve nizamnamelerin meriyet tarihi meselesinin kanunu birinci kısmına ve usule, taba ve tebliğe ait bahislerin de ikinci kısma konması münasip görülerek bu tertibe riayet edilmiş ve binaenaleyh kanun iki kısma ayrılmıştır.

Teklif olunan Kanun Lâyihasının esbabı mucibe mazbatasında : Kanunların makabline şamil olmayacağı ve ancak muhaffefi ceza olan kanunların teşmil edileceği hakkında müstakil bir madde ilâve edilmediğine dair olan esbaptan birinin, kanunların makabline şamil olmadığı sarahatiyle hükümetin kayıt altına alınmasından ve diğerinin muhaffefi ceza kanunların makabline şümulü Ceza Kanununda musarrah bulunmasından ibaret olduğu görülmüştür.

Hakikaten, hükümetin zaruri ve pek mühim sebeplere binaen öyle bir kayıt altında kalması muvafık olmayacağı dairemizce de kabul olunmuştur. Ancak muhaffefi ceza kanunlardan mâdasının kanunda rahat olmadıkça makabline şamil olmayacakları nazariyesini kanuni bir şekilde ve kanun ağızıyla teyit etmek ve hatta Brezilya Kanununda olduğu gibi, muhaffefi ceza kanunlar arasında kanuni tefsirleri de bulundurmamak tatbikatta birbirlerine zıt içtihatlarla meydan verilmemek noktasından çok faydalı görülmüş ve binaenaleyh dairemizce de tanzim edilen maddede bu esas gözetilmiştir.

Şu mukaddemeden sonra dairemizce tadil edilmiş olan lâyihanın madde ve madde esbabı mucibesini arz edelim :

1. — Birinci maddemiz, teklif olunan Kanun Lâyihasının birinci maddesiyle altıncı maddesine dahil bulunan hususatin Resmi Gazete ile neşri mecburi olduğundan bahistir. Teklif edilen lâyihanın mezkûr maddeleri böyle bir mecburiyet tahmil etmemektedir. Halbuki Alman kanununda olduğu gibi, Resmi Gazeteye neşri mecburi olan hususların ayrı ayrı gösterilmesi, hem Resmi Gazetenin neşriyle hem de kanun ve nizamların vesairenin tatbikiyle alâkadar olanlara pek lâzım bir şeydir.

2. — İkinci maddemizde, neşri Resmi Gazete ile ihtiyari olan hususlar ile mahalli ve mevzii hususları tespit olunmuştur.

3. — Üçüncü maddemizde, teklif olunan lâyiha'nın yedinci maddesinde kabul olunmuş olan müddetin daha açık ve daha ihtatalı bir ifade ile beyanını muhtevîdir.

4. — Teklif olunan lâyiha'nın sekizinci maddesinin esbabı mucibesi muvafık görülmüş ve ancak meriyetin hesabında tereddüde mahal verilmemek için mezkûr sekizinci madde nihayetine «ve meriyetin hesabında son tarihe itibar olunur» fıkrası ile bu usulün her kanun ve nizama şamil olmadığı anlaşılacak üzere «mufassal» kelimesi ilâve olunarak dördüncü madde vücuda getirilmiştir.

5. — Beşinci maddemiz, mukaddemede beyan olunan esbaba binaen yeniden tanzim kılınmıştır.

6. — Meriyeti neşri tarihinden başlayacak olan kanunlarda - esbabı mucibe lâyihasındaki haklı ve kanaat verici esbaba binaen - halkın mezkûr kanunlar münderecatına derhal vakıf olamayacakları şüphesizdir. Binaenaleyh aynı esbaba binaendir ki kanunların neşri tarihinden itibaren meri olduğu Fransa'da meriyet tarihinden itibaren üç gün zarfında o kanunun ahkâmına münafi olarak yapılacak cürümlerde suçluların cehaletleri mahkemelerce ve idari, askeri selahiyattar makamlarca istisnaen kabul edilmiştir. Bundan başka Fransa'da kanunun neşri tarihiyle icrası arasında bir «serbest» gün kabul olunmuştur. Bu suretle Fransa'da bir kanun neşri tarihinden itibaren ancak beşinci günü kati surette meriyete girmektedir. Bu pek makul esas bizde yalnız hafif ceza verici kanunlara münhasır olmak üzere kabul olunarak altıncı madde vücuda getirilmiştir.

7. — Tabı ve tevzi usullerinden bâhis olan ikinci kısmın ilk maddesi olan yedinci maddemiz, teklif olunan lâyiha'nın birinci ve ikinci maddeleriyle üçüncü maddesinin bir fıkrası ahkâmını muhtevîdir.

8. - 14. — Teklif olunan Kanun Lâyihasında kanun ve nizamların vesairenin matbu suretlerinin vekâletlerle, Erkânı Harbiye'ye Umumiye Riyasetiyle, valilere gönderileceği yazılmaktadır. Filhakika, bu suretle tebligat icrası öteden beri müstensihle okunmaz, anlaşılacak bir halde teksir olunarak yapılmakta olan tebligata müraccaktır. Fakat Resmi Gazetenin tarihi, meriyet tarihinin hesabında esas iken, matbu bile olsa şu suretle tebligat icrası muvafık görülemedi. Bu husustaki muamelatı tetkik olunan devletlerin neşri ve ilân usulleri de kâmilen Resmi Gazetelere istinat ettirilmiştir. Yani neşir ve ilân ve tebliğ meselelerinde esas, Resmi Gazetedir. Resmi Gazetelerin valilere, kaymakamlara ve nahiye müdürlerine gönderilmekte olmasına göre bir kaç bin nüsha daha bastırılarak her

tarafa Resmi Gazete gönderilmesi vali ve kaymakamların ve nahiye müdürlerinin de kanun ve nizamları kendi muhitlerinde Resmi Gazetelerle neşir ve tebliğ etmeleri daha muvafık görülmüştür.

Diğer taraftan, malumdur ki kanunlar nizamlar, her daire ve her makam tarafından kendi memurlarına ayrı ayrı tebliğ edilmektedir. Pek çok memurlar görülmüştür ki, mensup olduğu daireden tebligat yapılmadıkça Resmi Gazetede neşir ve ilân olunan kanun ve nizamlar ahkâmına vakıf olmamakta ve bu suretle kanun ve nizam hükümleri her yerde ve her memur tarafından aynı zamanda ve aynı tarzda tatbik olunmamaktadır. Bu karışıklıklara, yanlış anlamlara mahal vermeyecek «tebliğ» tarzını dairemiz ancak bu vazifenin Başvekâleti Celileye kıyasen doğrudan doğruya ve münhasıran hükümet reisi olan valilere, kaymakamlara ve nahiye müdürlerine verilmesinde bulmuştur.

Bu suretle bilumum memurun ancak muayyen hükümet reislerinden kanun ve nizamları tebellüğ edecekler, mensup oldukları dairelerden tebligat icrasını beklemeyeceklerdir.

Zaten kanun ve nizamların vesairenin Resmi Gazeteye neşir ve ilânı da bu maksada müstenittir. Binaenaleyh 8 - 14 ncü maddeler bu esaslara göre kaleme alınmıştır.

15. - 16 ncı maddelerimiz teklif olunan lâyiha'nın yedinci maddesinin fıkrai ahiresinden alınmıştır.

17. — Resmi Gazetelere her tarafta ehemmiyet verilmesini ve kanun ve nizamların vesair ahkâmını iyi bir suretle saklanmasını temin için on yedinci maddemizle Resmi Gazetelerin her sene teclit ettirilmesi mecburiyeti kabul edilmiştir.

18. — Yirmi ikinci maddelerimiz hakkında esbabı mucibe iradı lüzumsuz görülmüştür.

Şûrayı Devlet Heyeti Umumiyesinin 9 Mayıs 1928 Tarihli Mazbatası Sureti

Kanun ve nizamnamelerin neşir ve ilânı usulüne müteallik olup 23 Teşrinisani 1927 tarihli ve 1241 numaralı tezkere'ye samiye ile berayı tetkik irsal buyurulan Lâyiha' Kanuniye ile Tanzimat Dairesinin 21 Nisan 1928 tarihli ve 31 numaralı mazbatası heyeti umumiyede bilumütalâa kanun ve nizamnamelerin memaliki mütemeddinede carî usullere ve memleketimizin hususiyeti haline muafık bir sureti mazbuta ve ilmiyede neşir ve ilânını istihdaf eden işbu Lâyiha' Kanuniyenin gerek bu esasatı teminen, gerekse kanun ve nizamname ve talimatname medlûllerini de izahen bazı tadilatla ve esbabı mucibe maruzasına binaen Tanzimat Dairesince tahrir edilmiş olduğu halde Heyeti Umu-

miyece tayyedilmiş bulunan maddelerin ipkasında ısrar eden Tanzimat Dairesi Reisi Reşat ve azadan Ömer Lütfü Beylerin rey ve mütalâalarına karşı ekseriyetle kabulü bittetzekkür iktisap eylediği şekli ahir sütünü mahsusuna derc ve takdim edilmiştir.

Türkiye

Büyük Millet Meclisi 17.5.1928
Dahiliye Encümeni
Karar Numarası 54
Esas Numarası 1/240

Dahiliye Encümeni Mazbatası
Riyaseti Celileye

Kanun ve nizamnamelerin sureti neşir ve ilânı hakkında Başvekâleti Celilece tanzim olunup 15.5.1928 tarihinde Encümenimize havale buyurulmuş olan Kanun Lâyihasıyla esbabı mucibe mazbatası Başvekâlet Müsteşarı Kemal Bey hazır bulunduğu halde tetkik ve müzakere olundu.

İptidaen Şûrayı Devletçe de tetkik edilmiş olan mezkûr lâyiha heyeti umumiyesi itibariyle kanunların neşir ve ilânı hususunu ilmi, sarih ve muntazam esaslara istinat ettirmekte bulunduğu cihetle Encümenimizce de muvafık görülmüştür. Ancak lâyihadaki (resmi cerideler) yerine (resmî gazeteler) yazıldığı gibi (A) fıkrası nihayetine Resmî Gazete ile neşredilmek üzere (Meclis zabıtları) kaydı ilâve olunmuştur. Dördüncü maddedeki (resmî ceridenin iki müteakip nüshasında) fıkrası yerine (ve Resmî Gazetenin dört müteakip sayısında) fıkrası ikame olunmuştur.

Yedinci maddede kanunların vilâyet ve kazalara irsali esası vazolunmuş ise de valîler, vilâyetlerin idare-i umumiyesinden mesul oldukları cihetle idaredeki ahengi temin için kanunların vilâyetler vasıtasıyla kazalara gönderilmesi zaruri görülmüş ve mesul madde bu maksada göre tadil olunmuştur.

Sekizinci maddedeki (devlet devairi) yerine (hükümet daire ve müesseselerine) kaydı ilâve olduğu gibi kanunların kırk sekiz saat zarfındaki tevzi müddetlerinde tatil günlerinin hariç bulunmalarını temin için de (tatil günleri hariç) kaydı maddeye ilâve edilmiştir.

Bu madde zikrolunan kanun ve nizamnamelerin şehir ve kasabalarda belediyeler ve köylerde muhtarlar vasıtasıyla ilânını temin için on birinci madde tadil olunmuştur.

On üçüncü madde — Birinci maddenin tadilindeki esbaptan dolayı bu maddeden (kaymakamlar) kaydı silinmiştir.

On beşinci maddedeki tehhürlerde tatil günleriyle esbabı mücbirenin de nazarı itibara alınması için maddeye (tatil günleri ve esbabı mücbire hariç)

kaydı ilâve oluşmuştur. 2, 3, 5, 6, 9, 10, 12, 14, 16, 17 ve 18 nci maddeler aynen kabul edilmiştir.

Arz olunan esbaba binaen lâyihada tadilat icra olunduktan sonra heyeti umumiyesinin müttetfikan kabulü karargir olmuştur. Bermucibi havale Teşkilâtı Esasiye ve Adliye Encümenlerine tediye olunur efendim.

Dahiliye Encümeni Reisi

Namına	Mazbata Muharriri
Malatya	Malatya
Abdülmuttalip	Abdülmuttalip
Kâtip	Aza
Kars	Ankara
Halit	Talât
Aza	Aza
Tekirdağ	Rize
M. Faik	Âtîf
Aza	Aza
Eskişehir	Mehmet Rifat
Sait	
Aza	Aza
İzmir	Çorum
Ahmet Münür	İsmail Kemal
Aza	Aza
Kars	Antalya
Baha Tâli	Rasih

Türkiye

Büyük Millet Meclisi 21 . 5 . 1928
Teşkilâtı Esasiye Encümeni
Karar : 4

Teşkilâtı Esasiye Encümeni Mazbatası
Riyaseti Celileye

Kanun ve nizamnamelerin sureti neşir ve ilânı hakkında Başvekâletten mevрут Lâyihayı Kanuniye ve merbutatı ve Dahiliye Encümeni mazbatası Encümenimize havale buyurulmakla mütalaa ve müzakere edildi.

Kanunların neşir ve ilânını bir usulü sabit ve muntazama ifrağ maksadını istihdaf eden lâyihanın esbabı mucibesi Encümenimizce de muvafık görülerek aynen kabul edilmiş olmakla Heyeti Umumiyeye arz ve bermucibi havale Adliye Encümenine tevdi olunur.

Teşkilâtı Esasiye Encümeni

Reisi Namına	Bu Mazbata Muharriri
Artvin	Adana
Mehmet Âsım	Mehmet Kemal

Kâtip

Aza

Kırklareli
Doktor Fuat

Aza

Aza

İlyas Sami

Ağaoğlu Ahmet

Aza

Aza

İstanbul

Bursa

Asaf

Adliye Encümeni Mazbatası

Riyaseti Celileye

Kanun ve nizamnamelerin sureti neşir ve ilânları hakkında tanzim ve Başvekâletin 15 Mayıs 1928 tarih ve 6/2160 numaralı tezkeresi ile vurut eden Kanun Lâyihası Teşkilâtı Esasiye ve Dahiliye Encümenlerinin mazbası ile Adliye Encümenine tevdi edilmekle tetkik ve müzakere olundu.

Kanun ve nizamname ve talimatnamelerle umumi alâkadar eden kararlar ve Büyük Millet Meclisi mukarreratı ve zabıtlarının neşir ve ilân ve devair veya memurini müteallikasına tevziini intizam altına alan bu Kanun Lâyihası esas itibariyle şayanı kabul görülmüş ve maksadın daha şâmil ve vazih bir surette temini mülâhazası ile maddelerde bazı tadilat yapılmıştı.

On ikinci madde hükmü ondan evvelki maddenin nihayetine bir fıkra ilâvesi ile maksadı usule getirdiğinden tay ve on dördüncü maddede Türk Ceza Kanununa atfedilen madde numarası tashih kılınmıştır.

Lâyihanın tadilatı vakta ile kabulü hususunun Heyeti Umumiyyeye arzına ittifakla karar verilmiştir.

Mazbata Muharriri

Adliye Encümeni Reisi

Kocaeli

Mustafa Fevzi

Selâhattin

Kâtip

Aza

Edirne

Hasan Hayri

Aza

Aza

Balıkesir

Sinop

Osman Niyazi

Aza

Aza

Balıkesir

Kocaeli

Sadık

Ragıp

Aza

Aza

Mardin

Bursa

Abdürezzak

Senih

Aza

Aza

Konya

Muğla

Musa Kâzım

Ali Nazmi

Hükümetin Teklifi

Kanunların ve Nizamnamelerin Neşir ve İlânı Usulüne Dair Kanun Lâyihası

Birinci Kısım

Resmi Gazete ile Neşri Mecburi Mevad, Kanunların ve Nizamnamelerin Meriyet Tarihi

1. Aşağıda yazılı mevaddın resmi gazete ile neşredilmesi mecburidir.

A) Kanunlar, devletlerle münakit mukavele ve muahedelerle sair düvelî akıitler, imhısari ve mali taahhüdü mutazammın mukavele ve imtiyaznameler, kanunların tefsiri, hususi af ilânı, cezaların tahfiif veya tahvili veya tecili, tahkikat ve takibatı kanuniye icrası veya tecili, idam hükümlerinin infazı gibi ammeyi alâkadar eden Büyük Millet Meclisi kararları.

B) Kanunların suveri tatbikiyesini irae eden veya kanunun emrettiği hususu tespit için ahkâmı cedi-deyi havi olmamak ve Şûrayı Devletın nazarı tetkikinden geçirilmiş olmak şartıyla İcra Vekilleri Heyetince tanzim ve Reisi Cumhur tarafından tasdik olunan nizamnameler.

C) İcra Vekilleri Heyetince veya ait olduğu vekil ile Başvekilin müşterek imzalarıyla tanzim ve Reisi Cumhur tarafından tasdik edilen memuriyet kararnameleleri.

D) Umumi hizmetlerden birini ifa maksadiyle akt edilip İcra Vekilleri Heyetince tasdik olunan mukavele ve imtiyaznameler.

H) Şûrayı Devletçe nizamnamelerin tefsirine ve menafii umumiyeye hadim cemiyetlerin tasdikine ve imtiyaz ihtilaflarına ait ittihaz olunan kararlar ile ammeyi alâkadar eden istişarı mukarrerattan başvekâletçe tasdik kılınanlar.

V) Nizamnamelerin ahkâmını tavzih etmek veya kanun veya nizamnamelerin tatbikatında memurine rehber olmak ve kanun ve nizamnamelere mugayir ahkâmı muhtevi bulunmamak üzere bir vekâlet tarafından münferiden veya alâkadar vekillerce müştereken veyahut icra vekilleri heyetince kaleme alınan talimatnameler.

Z) Kanun ve nizamnamelerde Resmi Gazeteyi neşri mecburi olarak irae edilen mevad.

2. Kanunu mahsusları mucibince vilâyetler, şehremanetleri ve belediyeler tarafından kanun ve nizamnamelere mugayir ahkâmı havi olmamak üzere tanzim olunan talimatnamelerin ve ammeyi alâkadar eden mukavelenamelerin mahallerinde desmi veya gayri resmi gazetelerle, bulunmadığı takdirde vesaiti münasibe ile neşir ve ilânı mecburidir.

3. Kanun ve nizamnamelerin metinlerinde başka suretle sarahat bulunmadığı takdirde resmi gazete ile neşirini takip eden günün başlangıcından hesap edilmek üzere kırk beşinci günün hitamından itibaren Türkiye'nin her tarafında aynı zamanda meri olur.

4. Resmi Gazetenin bir sayısına derci kabil olmayan mufassal kanun ve nizamnamelerin ilk maddesinin dercedildiği gün neşir tarihi başlar ve meriyetin hesabında son neşir tarihine itibar olunur. Ancak kanun ve nizamname metninin resmi ceridenin iki mütaakip nüshasında tamamlanması mecburidir.

İkinci Kısım

Kanun ve Nizamnamelerin Tabı ve Tevzi Usulleri

5. Kanunlar ile nizamnameler Reiscumhur tarafından ve kanuni tefsirler ile Heyeti Umumiye kararları Büyük Millet Meclisi Reisi tarafından takimiyle Başvekâlete tevdi olunur. Müdevvenat Müdüriyetince kanunlarla kanuni tefsirlerin ve Heyeti Umumiye kararlarının kabul tarihleriyle nizamnamelerin Reiscumhur tarafından imza edildiği günün tarihleri kayıt ve tespit ve bunların suretleri çıkarılıp asılları hazinesi evraka teslim olunur ve suretleri resmi gazete ile neşir ve ilan ettirilir.

6. Devlet dairelerinden kanun ve nizamnamelerin ayrı ayrı memurine tebliği usulü ilga edilmiş ve kanun ve nizamnamelerin tebliği vazifesi valilere, kaymakamlara ve nahiyet müdürlerine verilmiştir.

7. Müdevvenat Müdüriyeti tarafından kanun ve nizamname vesairenin matbu sahifelerinden kâfi miktarda nüshası dairei memuriyetlerinde bulunan şüebbatı idareye ve nahiyet müdüriyetlerine tevzi olunmak üzere vekâletlere ve Erkanı Harbiyei Umumiye Riyasetine ve müstakil müdüriyeti umumiyelere ve vilayetlere kazalara doğrudan doğruya gönderilir.

8. Valiler vilâyet merkezinde kanun ve nizamname matbualarını aşağıda yazılı dairelere en çok kırk sekiz saat zarfında zimmetle tevzi ve muhtevalarını ayrıca vilâyet gazeteleriyle ilân ederler:

- Mülki ve askeri bilûmum Devlet dairelerine,
- Müddei umumilere,
- İdarei hususiyelere,
- Belediyelere,
- Ticaret ve Sanayi ve Ziraat odalarına.

9. Yukarıdaki maddede yazılı makamlar bu kanun ve nizamnameleri vesaireyi vilâyet merkezinde

ki memuriyetlerinin dairesi içinde bulunan alâkadalara münasip suretlerle derhal tebliğ ve ilân eylerler.

10. Kaza kaymakamları nahiyelere ait olan nüshaları nahiyelere irsal ve gerek kaymakamlar ve gerek nahiyet müdürleri sekizinci maddeye tevfi kanun ve nahiyet dahilindeki devair ve müessesata zimmetle tebliğ ederler.

11. Cezaya, vergiye, askerliğe ve halkı alâkalan dıran diğer hususlara ait kanun, nizamname vesaireyi derhal şehir veya kasabalara mutat veçhile belediyeler vasıtasıyla ilân ettirilir.

12. Kanun ve nizamnamelerin rusulü ve ilânların icrası her yerde zabıt varakası ile tespit ettirilerek dosyasında saklanır.

13. Kanunların ve nizamnamelerin meriyet müddeti kırk beş günden az ve hükümlerinin acele ilânı zaruri bulunduğu takdirde Başvekâlet tarafından vali ve kaymakamlara telgrafla tebliğ edilir. Vali ve kaymakamlar matbuaların vüsulünü beklemeksizin bu kanun ve nizamnameleri teksir ettirerek 8, 9, 11 nci maddeler mucibince tevzi ve ilân ederler.

14. Her mali yıla ait matbuaların her yerde bir arada ve merbuten muhafazasıyla halefe devri mecburidir.

15. Matbuaları telgrafla tebliğ olunan kanun ve nizamnameleri tevhürle tevzi, tebliğ ve ilân edenler Türk Ceza Kanununun ikiyüz yirmi dokuzuncu maddesine tevfi kanun ceza görürler.

16. Resmi Gazete Müdevvenat Müdüriyetince tab ettirilir. Bu müdüriyet her içtima senesine ait düsturların tabı, tab edilmemiş eski düsturların ikmal ile de mükelleftir.

Düsturlara aşağıda yazılı mevad derc olunur :

- Kanunlar ve nizamnameler,
- Devletlerle münakit mukavele ve muahedelerle sair düveli akitler,
- İnhisari ve mali taahhüdünü mutazammın mukavele ve imtiyaznameler ve kanunların tefsirine müteallik Büyük Millet Meclisi kararları,
- Umumi hizmetlerden birini ifa maksadiyle akdedilip İcra Vekilleri Heyetince tasdik olunan mukavele ve imtiyaznameler.

17. Kavanin ve nizamın usulü neşir ve ilânı hakkındaki 18 Mayıs 1327 tarihli Kanunun ve bu Kanuna mugayir diğer mevzuatın hükümleri ilga olunmuştur.

18. Bu Kanunun hükümlerini icraya İcra Vekilleri memurdur.

9 Mayıs 1928

Başvekil	Adliye Vekili
İsmet	Mahmut Esat
Müdafaa-i Millîye Vekili	Dahiliye Vekili
Mustafa Abdülhalik	Şükrü Kaya
Hariciye Vekili	Maliye Vekili
Doktor Tevfik Rüştü	Saraçoğlu Şükrü
Maarif Vekili	Nafia Vekili
Mustafa Necati	Behiç
İktisat Vekili	Sıhhiye ve Muaveneti İçtimaiye
Mustafa Rahmi	Vekili
	Doktor Refik

Dahiliye Encümeninin Tadili

Kanunların ve nizamnamelerin sureti neşir ve ilânı hakkında Kanun Lâyihası

Birinci Kısım

Resmi Gazete ile neşri mecburi mevad, kanunların ve nizamnamelerin meriyet tarihi

Madde 1. — Aşağıda yazılı mevadın Resmi Gazete ile neşredilmesi mecburidir :

A) Kanunlar, devletlerle münakit mukavele ve muhalefetlerle sair düveli akitler, inhisarî ve malî tahhüdü mutazammın mukavele ve imtiyazlar, kanunların tefsiri, hususi af ilânı, cezaların tahfif veya tahvili veya tecili, idam hükümlerinin infazı gibi âmmeyi alâkadar eden Büyük Millet Meclisi kararları ve Meclis zabıtları.

B) Kanunların suveri tatbikiyesini irae veya kanunun emrettiği hususu tespit için ahkâmı cedideyi havi olmamak ve Şûrayı Devletin nazarı tetkikinden geçirilmiş olmak şartıyla İcra Vekilleri Heyetince tanzim ve Reisi Cumhur tarafından tasdik olunan nizamnameler.

C) İcra Vekilleri Heyetince veya ait olduğu Vekil ile Başvekilin müşterek imzalarıyla tanzim ve Reisi Cumhur tarafından tasdik edilen memuriyet kararnameleri.

D) Umumi hizmetlerden birini ifa maksadiyle akdedilip İcra Vekilleri Heyetince tasdik olunan mukavele ve imtiyaznameler.

H) Şûrayı Devletçe nizamnamelerin tefsirine ve menafii umumiyeye hadim cemiyetlerin tasdikine ve imtiyaz ihtilâflarına ait ittihaz olunan kararlar ile âmmeyi alâkadar eden iştişari mukarrerattan Başvekâletçe tasdik kılınanlar.

V) Nizamnamelerin ahkâmını tavzih etmek veya kanun veya nizamnamelerin tatbikatında memurine rehber olmak ve kanun ve nizamnamelere mugayir ahkâmı muhtevi bulunmamak üzere bir vekâlet tarafından münferiden veya alâkadar vekillerce müştereken yahut İcra Vekilleri Heyetince kaleme alınan talimatnameler.

Z) Kanun ve nizamnamelerde Resmi Gazete ile neşri mecburi olarak irae edilen mevad.

Madde 2. — Kanunu mahsusları mucibince vilâyetler, şehremanetleri ve belediyeler tarafından kanun ve nizamnamelere mugayir ahkâmı havi olmak üzere tanzim olunan talimatnamelerin ve âmmeyi alâkadar eden mukavelenamelerin mahallerinde resmi veya gayrı resmi gazetelerle bulunmadığı takdirde vesaiti münasibe ile neşir ve ilânı mecburidir.

Madde 3. — Kanun ve nizamnamelerin metinlerinde başka suretle sarahat bulunmadığı takdirde Resmi Gazete ile neşrini takip eden günün başlangıcından hesap edilmek üzere kırk beşinci günün hitamından itibaren Türkiye'nin her tarafında aynı zamanda meri olur.

Madde 4. — Resmi Gazetenin bir sayısına tercih kabil olmayan mufassal kanun ve nizamnamelerin ilk maddesini derc edildiği gün neşir tarihi başlar ve meriyetin hesabında son neşir tarihine itibar olunur. Ancak kanun ve nizamname metninin Resmi Gazetenin dört müteakip sayısında tamamlanması mecburidir.

İkinci Kısım

Kanun ve nizamnamelerin tab ve tevzi usulleri

Madde 5. — Kanunlar ile nizamnameler Reisi Cumhur tarafından ve kanuni tefsir ile heyeti umumiye kararları Büyük Millet Meclisi tarafından takımı ile Başvekâlete tevdi olunur. Müdevvenat Müdüriyetince kanunlarla kanuni tefsirlerin ve heyeti umumiye kararlarının kabul tarihleriyle nizamnamelerin Reisi Cumhur tarafından imza edildiği günün tarihleri kayıt ve tespit ve bunların suretleri çıkarılıp asılları Hazine-i evraka teslim olunur. Suretleri Resmi Gazete ile neşir ve ilân ettirilir.

Madde 6. — Devlet dairelerinden kanun ve nizamnamelerin ayrı ayrı memurine tebliği usulü ilga edilmiş ve kanun ve nizamnamelerin tebliği vazifesi valilere, kaymakamlara ve nahiye müdürlerine verilmiştir.

Madde 7. — Kanun, nizamname vesairenin kâfi miktarda matbu nüshaları merkezdeki dairelere tevzi olunmak üzere Müdevvenat Müdüriyeti tarafın-

dan doğrudan doğruya vekâletlere ve Erkânı Harbiye Umumiye Riyasetine gönderilir.

Vilâyet, kaza ve nahiyelerdeki daire ve makamlara tevzi olunmak üzere kanun ve nizamnamelerin kâfi miktarda matbu nüshaları meskûr müdüriyetçe doğrudan doğruya vilâyetlere gönderilir.

Madde 8. — Valiler, vilâyet merkezinde kanun ve nizamname matbualarını aşağıda yazılı dairelere en çok kırk sekiz saat zarfında (tatil günleri hariç) zimmetle tevzi ve muhtevalarını ayrıca vilâyet gazeteleriyle ilân ederler.

- A) Mesleki ve askeri bilûmum Devlet dairelerine,
- B) Müddeiumumlilere,
- C) İdareyi Hususiyelere,
- E) Belediyelere,
- H) Ticaret ve Sanayi ve Ziraat odalarına.

Madde 9. — Yukardaki maddede yazılı makamlar bu kanun ve nizamnameleri vesaireyi vilâyet merkezindeki memuriyetlerinin dairesi içinde bulunan alâkadarlara münasip suretlerle derhal tebliğ ve ilân ederler.

Madde 10. — Kaza kaymakamları nahiyelere ait olan nüshaları nahiyelere irsal ve gerek kaymakamlar ve gerek nahiyeye müdürleri sekizinci maddeye tevfikân kaza ve nahiyeye dahilindeki devair ve müessesata zimmetle tebliğ ederler.

Madde 11. — Cezaya, vergiye, askerliğe ve halkı alâkalandıran diğer hususlara ait kanun, nizamname vesaireyi derhal şehir veya kasabalarda mutat veçhile belediyeler ve köylerde muhtarlar vasıtasıyla ilân ettirilir.

Madde 12. — Kanun ve nizamnamelerin vüsulü ve ilânların icrası her yerde zabıt varakası ile tespit ettirilerek dosyasında saklanır.

Madde 15. — Kanunların ve nizamnamelerin meriyet müddeti kırk beş günden az ve hükümlerinin acele ilânı zaruri bulunduğu takdirde Başvekâlet tarafından valilere telgrafla tebliğ edilir. Valiler matbuaların vüsulünü beklemeksizin bu kanun ve nizamnameleri teksir ettirerek 8, 9, 11 nci maddeler mucibince tevzi ve ilân ederler.

Madde 14. — Her malî yıla ait matbuaların her yerde bir arada ve merbuten muhafazasıyla halefe devri mecburidir.

Madde 15. — Matbuaları ve telgrafla tebliğ olunan kanun ve nizamnameleri (tatil günleri ve esbabı müobire hariç) tehhürle tevzi ve ilân edenler Türk Ceza Kanununun ikiyüz yirmi dokuzuncu maddesine tevfikân ceza görürler.

Madde 16. — Resmi Gazete Müdevvenat Müdüriyetince tab ettirilir. Bu müdüriyet her içtima senesine ait düsturların tabı, tab edilmemiş eski düsturların ikmalî ile mükelleftir.

Düsturlara aşağıda yazılı mevad derc olunur :

- A) Kanunlar ve nizamnameler,
- B) Devletlerle münakit mukavele ve muahedelerle sair düveli akitler,
- C) İnhisarî ve malî tahhüdü mutazammın mukavele ve imtiyaznameler ve kanunların tefsirine müteallik Büyük Millet Meclisi kararları,
- E) Umumi hizmetlerden birini ifa maksadiyle akdedilip İcra Vekilleri Heyetince tasdik olunan mukavele ve imtiyaznameler.

Madde 17. — Kavanin ve nizamın usulü neşir ve ilânı hakkındaki 18 Mayıs 1327 tarihli Kanunun ve bu Kanuna muğayir diğer mevzuatın hükümleri ilga olunmuştur.

Madde 18. — Bu Kanunun hükümlerini icraya İcra Vekilleri memurdur.

Adliye Encümeninin Tadilî

Kanunların ve Nizamnamelerin Sureti Neşir ve İlânı ve Meriyet Tarihi hakkında Kanun Lâyihası

Birinci Kısım

Resmi Gazete ile neşri mecburi mevad, kanunların ve nizamnamelerin meriyet tarihi

Madde 1. — Aşağıda yazılı mevaddın Resmi Gazete ile neşri mecburidir:

A) Kanunlar, devletlerle münakit mukavele ve muahedelerle sair düveli akitler, inhisarî ve malî tahhüdü mutazammın mukavele ve imtiyazlar, kanunların tefsiri, hususi af ilânı, cezaların tahfif veya tahvilî veya tecili, tahkikat ve takibatı kanuniye icrası veya tecili, idam hükümlerinin infazı gibi âmmeyi alâkadar eden Büyük Millet Meclisi kararları ve Meclis zabıtları,

B) Nizamnameler,

C) Tasdiki âliye iktiran eden memuriyet karar-nameleri,

D) Umumi hizmetlerden birini ifa maksadı ile akdedilip İcra Vekilleri Heyetince tasdik olunan mukavele ve imtiyaznameler,

H) Şûrayı Devletçe nizamnamelerin tefsirine ve menafii umumiyeye hadim cemiyetlerin tasdikine ve imtiyaz ihtilâflarına ait ittihaz olunan kararlar ile âmmeyi alâkadar eden istişari mukarrerattan Başvekâletçe tasdik kılınanlar,

V) Refi tezat ve tevhidi içtihadı dair Temyiz Mahkemesi Heyeti Umumiyesinde ittihaz olunan kararlar,

Z) Nizamnamelerin ahkâmını tavzih etmek veya kanun veya nizamnamelerin tabkikatında memurine rehber olmak ve kanun ve nizamnamelere mugayir ahkâmı muhtevi bulunmamak üzere bir Vekâlet tarafından münferiden veya alâkadar vekillerce müştereken yahut İcra Vekilleri Heyetince kaleme alınan talimatnameler,

Y) Kanun ve nizamnamelerde Resmi Gazete ile neşri mecburi olarak irae edilen mevad.

Madde 2. — Kanunu mahsusları mucibince vilâyetler, şehremanetleri ve belediyeler tarafından kanun ve nizamnamelere mugayir ahkâmı havi olmamak üzere tanzim olunan talimatnamelerin ve âmme-yi alâkadar eden mukavelenamelerin mahallerinde resmî veya gayrı resmî gazetelerle, bulunmadığı takdirde vesaiti mümâsile ile neşir ve ilânı mecburidir.

Madde 3. — Kanun ve nizamnamelerin metinlerinde başka suretle sarahat bulunmadığı takdirde Resmi Gazete ile neşirini takip eden günün başlangıcından hesap edilmek üzere kırk beşinci günün hitamından itibaren Türkiye'nin her tarafında aynı zamanda meri olur.

Madde 4. — Resmi Gazetenin bir sayısına derci kabil olmayan mufassal kanun ve nizamnamelerin ilk maddesinin derc edildiği gün neşir tarihi başlar ve müteakip dört sayısında neşir tamamlanması mecburidir. Meriyetin hesabında son neşir tarihine itibar olunur.

İkinci Kısım

Kanun ve nizamnamelerin Tabı ve Tevzileri

Madde 5. — Kanunlar ile nizamnameler Reiscumhur tarafından ve kanuni tefsir ile heyeti umumiye kararları Büyük Millet Meclisi tarafından takımı ile Başvekâlete tevdi olunur. Müdevvenat Müdüriyetince bunların kabul tarihleriyle nizamnamelerin Reiscumhur tarafından imza edildiği günün tarihleri kayıt ve tespit ve suretleri çıkarılıp asılları Hazinei evraka teslim olunur ve Resmi Gazete ile neşir ve ilân ettirilir.

Madde 6. — Kanun ve nizamname ve talimatnamelerin ayrı ayrı memurine tebliği usulü ilga edilmiş ve bunların tebliği vazifesi valilere verilmiştir.

Madde 7. — Kanun, nizamname vesairenin kâfi miktarda matbu nüshaları merkezdeki dairelere tevzi olunmak üzere Müdevvenat Müdüriyeti tarafından doğrudan doğruya Büyük Millet Meclisi aza-

sına ve vekâletlere ve Erkânı Harbiyei Umumiye Riyasetine gönderilir.

Vilâyet, kaza ve nahiyelerdeki daire ve makamlara tevzi olunmak üzere kanun ve nizamnamelerin kâfi miktarda matbu nüshaları mezkûr müdüriyetçe doğrudan doğruya vilâyetlere gönderilir.

Madde 8. — Valiler, vilâyet merkezinde kanun, nizamname vesairenin kâfi miktarda matbu nüshalarını aşağıda yazılı dairelere en çok kırk sekiz saat zarfında (tatil günleri hariç) zimmetle tevzi ve ayrıca vilâyet gazeteleri ile ilân ederler.

- A) Adli, mülki ve askeri bilûmum Devlet dairelerine,
- B) İdareyi hususiyelere,
- C) Belediyelere,
- H) Barolara,
- V) Ticaret ve Sanayi ve Ziraat odalarına,
- Z) Resmi kütüphanelere.

Madde 9. — Yukardaki maddelerde yazılı makamlar bu kanun ve nizamnameleri vesaireyi vilâyet merkezindeki memuriyetlerinin dairesi içinde bulunan alâkadarlara münasip suretlerle derhal tebliğ ederler.

Madde 10. — Kaza kaymakamları nahiyelere ait olan nüshaları nahiyelere ırsal ve gerek kaymakamlar ve gerek nahiyeye müdürleri sekizinci maddeye tevfiikan kaza ve nahiyeye dahilindeki devair ve müessesata zimmetle tebliğ ederler.

Madde 11. — Cezaya, vergiye, askerliğe ve halkı alâkalandıran diğer hususlara ait kanun, nizamname vesaireyi derhal şehir veya kasabalarda mutat veçhile belediyeler ve köylerde muhtarlar vasıtasıyla ilân ettirilir. Ve keyfiyet zabıt varakasıyla tespit edilerek dosyasında saklanır.

Madde 12. — Kanunların ve nizamnamelerin memuriyet müddeti kırk beş günden az ve hükümlerinin acele ilânı zaruri bulunduğu takdirde Başvekâlet tarafından valilere telgrafla tebliğ edilir. Valiler matbuların vüsulünü beklemezsizin bu kanun ve nizamnameleri teksir ettirerek 8, 9 ve 11 nci maddeler mucibince tevzi ve ilân ederler.

Madde 13. — Her mali yıla ait kanun ve nizamname vesairenin her yerde bir arada muhafazasıyla seleften halefe devri mecburidir.

Madde 14. — Kanun ve nizamname vesaireyi (tatil günleri ve esbabı mücbireler hariç) tehhürle, tevzi, tebliğ ve ilân edenler, Türk Ceza Kanununun 230 ncu maddesine tevfiikan ceza görürler.

Madde 15. — Resmi Gazete Müdevvenat Müdüriyetince tab ettirilir. Bu müdüriyet her içtima sene-

sine ait düsturların tabı ve tab edilmemiş eski düsturların ikmalı ile de mükelleftir.

Düsturlara aşağıda yazılı mevad derc olunur :

- A) Kanunlar ve nizamnameler,
- B) Devletlerle münakit mukavele ve muahedelerle sair düveli akitler,
- C) İnhisarî ve malî taahhüdü mutazammın mukavele ve imtiyaznameler ve kanunların tefsirine müteallik Büyük Millet Meclisi kararları,
- D) Umumi hizmetlerden birini ifa maksadiyle

akdedilip İcra Vekilleri Heyetince tasdik olunan mukavele ve imtiyaznameler,

H) Nizamnamelerin tefsirine müteallik Şûrayı Devlet kararları ile refi tezat ve tevhibi içtihadada mütedair Mahkemei Temyiz Heyeti Umumiyesi kararları.

Madde 16. — 18 Mayıs 1327 tarihli Kanun ile bu Kanuna mugayir diğer hükümler mülğadır.

Madde 17. — Bu Kanunun hükmünü icraya İcra Vekilleri Heyeti memurdur.