

Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu (1/1299)

Not: Tasarı, Başkanlıkça; Plan ve Bütçe ile Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonlarına havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1342/298

22/1/2007

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 8.1.2007 tarihinde kararlaştırılan “Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Tasarı ile; son derece dağınık bir mevzuatı bulunan Spor- Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünün hukuki statüsü, Teşkilat Başkanlığı olarak yeniden yapılandırılmış, Teşkilat Başkanlığının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimleri tek tek sayılarak Teşkilatın hukuki alt yapıya kavuşması sağlanmıştır.

3289 ve 7258 sayılı Kanun hükümleri uyarınca ülkemizde sadece futbol müsabakaları üzerine bahis oyunları oynatılabilmekte, futbol dışındaki spor müsabakaları (basketbol, voleybol, motor-sporları vb.) üzerine ise oynatılamamaktadır. Tüm dünya ve Avrupa’da futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine bahis ve spora dayalı şans oyunları düzenlenmektedir. Tasarı ile futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine bahis oyunlarının yanı sıra spora dayalı şans oyunları düzenleme imkanı getirilerek her iki Kanunda da buna ilişkin düzenlemeler yapılmış ve Teşkilat Başkanlığının görev ve yetkileri genişletilmiştir.

Böylece Türk sporunun gelişmesinin önündeki en önemli sorun olan maddi imkânsızlıkların ortadan kaldırılması, Teşkilat Başkanlığınca iştirakçilere daha fazla ikramiye vermek suretiyle müşterek bahis oyunları hâsılatının artırılması ve Türk sporuna daha fazla kaynak yaratılması hedeflenmiştir.

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün sportif faaliyetleri ile özerk spor federasyonlarının her türlü faaliyetleri ve yapım, bakım ve onarım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımlarının 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmadığı düzenlenmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, 7258 sayılı Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanunun adı “Futbol ve Diğer Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanun” şeklinde değiştirilmiştir.

Ayrıca Madde ile, Türkiye’de düzenlenecek futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisinin Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne ait olduğu düzenlenmiştir.

Madde 2- Madde ile; 7258 sayılı Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanunun 2 nci Maddesinde değişiklik yapılarak, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisini kendisine bağlı, özel hukuk hükümlerine göre sevk ve idare edilen ve özel bütçeli Spor Toto Teşkilat Başkanlığı eliyle kullanacağı ve yürüteceği esası getirilmiştir. Ayrıca, Teşkilat Başkanlığının söz konusu yetkisini bizzat kullanabileceği gibi kısmen veya tamamen özel hukuk tüzel kişilerine devredebileceği ve gerektiğinde hizmet satın alma yoluna da başvurabileceği hususları düzenlenmiştir.

Ayrıca Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünün hukuki statüsü “Spor Toto Teşkilat Başkanlığı” olarak değiştirilerek yeni bir yapılanmaya gidilmiştir. Teşkilat Başkanlığının merkez teşkilatının Teşkilat Başkanı, Başkan Yardımcısı, Teşkilat Müdürü, Yönetim Kurulu, ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşacağı belirtilmiş ve Teşkilat Başkanlığının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinin hangi şubelerden meydana geleceği tespit edilmiştir.

Teşkilat yapısı içerisinde bulunmayan Teşkilat Müdürlüğü, Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü, Hukuk Müşavirliği, Bayi Kontrolörlüğü Şube Müdürlüğü ve Basın ve Halkla İlişkiler Şube Müdürlüğü gibi şubeler oluşturularak Teşkilatın artan iş hacminin karşılanması amaçlanmıştır.

Teşkilat Başkanlığının ana hizmet birimlerinin, danışma birimlerinin ve yardımcı hizmet birimlerinin görev, yetki ve sorumluluklarının yönetmelikle düzenleneceği esası getirilmiştir.

Madde 3- Madde ile; yeni düzenlemeyle futbol ile birlikte diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarının düzenleneceği öngörüldüğünden, 7258 sayılı Kanunun 5 inci Maddesi ile ek 1 inci Maddesinde de buna paralel düzenleme yapılmıştır.

Madde 4- Madde ile; 7258 sayılı Kanuna geçici madde eklenmek suretiyle Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünde Teşkilat Müdürü, Teşkilat Müdür Yardımcısı, şube müdürü ve şef unvanlarıyla görev yapanların unvanlarının Kanunun yayımı tarihinde sona ereceği, söz konusu kişilerin aynı veya başka unvanla atanmasının mümkün olduğu düzenlenmiştir.

Madde 5- Madde ile; 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci Maddesinin (i) bendinde değişiklik yapılarak, sadece futbol müsabakaları üzerine müşterek bahis düzenleme yetkisi bulunan Genel Müdürlüğün yetki ve görevi genişletilmiş ve futbol müsabakaları dışındaki diğer spor müsabakaları (basketbol, voleybol, motor sporları, motor vb.) üzerine de müşterek ve sabit ihtimalli bahis ile şans oyunları düzenleme yetkisi verilmiştir.

Madde 6- Madde ile; Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünün yeni yapılanmasına uygun olarak 3289 sayılı Kanunun 4 üncü Maddesinde de değişiklik yapılmıştır.

Madde 7- Madde ile, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün sportif faaliyetleri ile özerk spor federasyonlarının her türlü faaliyetleri ve yapım, bakım ve onarım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımlarının 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmadığı düzenlenmiş ve bu hükme ilişkin esas ve usullerin Maliye Bakanlığı ve Kamu İhale Kurumunun görüşleri alınarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği öngörülmüştür.

Genel Müdürlüğün sportif faaliyetleri ile özerk federasyonların faaliyetleri uluslararası federasyonların mevzuatına uygun olarak ifa edildiğinden dolayı 4734 sayılı Kanunun getirdiği usul ve esaslara uyulması halinde, öngörülemeyecek şekilde ortaya çıkan ihtiyaçların temininde güçlüklerle karşılaşmakta, bazen mevzuat dışı alımlar yapılmak suretiyle bu tür organizasyonlar gerçekleştirilebilmektedir. Mevzuat dışı yapılan alımların bedelleri ise çoğu defa federasyon başkanı, yönetim kurulu üyeleri veya federasyon çalışanları tarafından karşılanmak suretiyle uluslararası düzeyde ülke itibarının zedelenmesinin önüne geçilebilmektedir. Yapılan düzenleme ile Genel Müdürlüğün veya federasyonların düzenlediği uluslararası organizasyonların sevk ve idaresinde 4734 sayılı Kanunun getirdiği ağır bürokratik engellerle karşılaşılmaksızın ülke itibarına yakışır şekilde faaliyetlerin düzenlenmesi ve mal ve hizmet alımlarının yapılması sağlanmıştır.

Futbol müsabakalarını dayalı sabit ihtimalli bahis oyunlarının (İddaa) oynatılması, ülkemizde yasadışı olarak internet üzerinden bahis oynatan şirketler ile bahis oranlarının söz konusu şirketler tarafından belirlenen oranlarla eşit veya çok yakın bir oranda belirlenmesini zorunlu kılmaktadır. Az ancak sık kazandırma özelliği ile kısa süre içerisinde tüm dünyadaki iştirakçiler tarafından en çok tercih edilen oyun haline gelen sabit ihtimalli bahis oyunlarının (İddaa) ana unsuru kazanılacak ikramiyeyi belirleyen bahis oranlarıdır. İnternet üzerinde illegal şekilde faaliyet gösteren ve hasılatı üzerinde vergi dahil hiçbir kesintisi bulunmayan yasadışı organizasyonların en cazip tarafı bahis oranlarının yüksek tutulması suretiyle iştirakçilere verilen yüksek ikramiyedir.

İddaa oyununun oynatılabilmesi dağıtılan ikramiye miktarı ile doğrudan ilişkilidir. Zira söz konusu oyunda dağıtılacak ikramiye miktarının önceden bilinmesi fiilen mümkün olmayıp, iştirakçiler bahislerini oyunu düzenleyen kuruma karşı oynamaktadır. Bu nedenle, tüm dünyada illegal olarak faaliyet gösteren bahis şirketleri ile rekabet edilebilmesi bahis oranlarının söz konusu şirketlerce belirlenen oranlara eşit veya çok yakın olmasıyla mümkündür. Kurum dünya üzerinde oynatılan sabit ihtimalli bahis oyunları için uygulanan taban oran olan hasılatın en az % 50'sini ikramiye olarak ayırmak zorundadır. Ancak, anılan oranın üzerindeki ikramiye riskinin Devletin işleyişi ve yapısı dikkate alındığında karşılanması mümkün olmadığından % 50'nin üzerindeki ikramiye riskinin özel sektöre verilmesi zorunludur.

Yukarıda anlatılan model ise ancak gelir-hasılat paylaşımı şeklindeki bir ihale ve sözleşme ile mümkündür. Ancak, gelir-hasılat paylaşımı şeklindeki bir ihale modeli 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda öngörülmediğinden söz konusu modelin 4734 sayılı Kanunun esas ve usullerine göre yapılması hukuken ve fiilen mümkün değildir.

Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek yapım, bakım ve onarım işleri dışındaki sportif iş ve işlemlerin, kendine has özellikleri dikkate alındığında, bu işlemlerin çok kısa süre içerisinde gerçekleştirilmesi zorunludur. Bu bağlamda örneğin, herhangi bir müsabaka, turnuva veya organizasyonda takım veya sporcunun alacağı sonuç ve derecenin önceden bilinmesinin mümkün olmaması, hangi müsabakanın nerede gerçekleştirileceğinin bazen önceden bilinmemesi, bu iş ve işlemler için yapılması gereken reklam, ilan, ödül, malzeme ve yer temininin kısa süre içerisinde yapılmasının zorunlu olması ve benzeri sebeplerden dolayı bu işlemlerin Kamu İhale Kanununa tabi olmaksızın yapılması zorunlu hale gelmektedir.

Ayrıca, Teşkilat Başkanlığı, Devlet bütçesinden hiçbir pay almadan her türlü giderini kendi gelirlerinden karşılayarak faaliyetini sürdüren özel bütçeli bir kuruluştur. Kurumun işletme giderleri dışında kalan gelirleri, kuruluş amacı doğrultusunda Türk sporu ve ekonomisine aktarılmaktadır. Teşkilat Başkanlığı tarafından oynatılan oyunların hasılatının artırılması, kamuoyuna zamanında yapılacak duyuru mahiyetindeki reklamlara bağlıdır.

Oynatılan müşterek bahis oyunlarında önceden tahmin edilmesi mümkün olmayan değişikliklerin örneğin, büyük ikramiyeyi bilen çıkmaması nedeniyle biriken ikramiyenin bir sonraki haftaya devretmesi veya tek maç üzerinden oyun oynatılmasına imkân tanıyan maçların ilan edilmesi gibi kamuoyuna en kısa sürede duyurulması ve basın-yayın organları tarafından düzenlenen spora yönelik yayınlarda Teşkilat reklamının yapılması halinde oyun hasılatında dolayısıyla kamu gelirlerinde artış meydana gelmektedir.

Belirtilen nedenlerle günlük veya haftalık zaman dilimleri içerisinde uygulanması zorunlu olan reklam çalışmalarının 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerçekleştirilmesi ihale ilan süreleri ve prosedürü göz önüne alındığında imkansız hale gelmektedir. Ülkemizde bulunan yazılı ve görsel yayın kuruluşları tarafından belirlenen tarifelere göre bu ihtiyacın doğrudan temin usulü ile karşılanması da mümkün olmamaktadır.

Yukarıda belirtilen nedenlerle, yapım, onarım ve bakım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımı ile diğer ihalelerin de 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmaksızın gerçekleştirileceği düzenlenmiştir.

Madde 8- Yürürlük maddesidir.

Madde 9- Yürütme maddesidir.

Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi
Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve
Spor Komisyonu
Esas No.: 1/1299
Karar No.: 5*

1/2/2007

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlıkça 25/1/2007 tarihinde tali olarak Plan ve Bütçe, esas olarak Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonumuza havale edilen “Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” (1/1299) Komisyonumuzun 21/1/2007 tarihli toplantısında görüşülmüştür.

Tasarı ile; Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanunun adı “Futbol ve Diğer Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanun” olarak değiştirilmekte, futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisi Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne verilmekte, Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğü'nün hukuki statüsü Teşkilat Başkanlığı olarak yeniden yapılandırılmakta, Teşkilat Başkanlığının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimleri belirlenerek, Teşkilatın hukuki alt yapısı oluşturulmaktadır. Ayrıca Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımlarının Kamu İhale Kanununa tabi olmadığı, Tasarı ile öngörülmektedir.

Toplantımıza Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Mehmet Ali Şahin, Gençlik ve Spor Genel Müdürü, Maliye Bakanlığı, Kamu İhale Kurumu, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü yetkilileri katılmışlardır.

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Mehmet Ali Şahin, Tasarayı sunuş konuşmasında, 7258 sayılı Kanunun 48 yıllık bir Kanun olduğunu, günün ihtiyaçlarına cevap veremediğini, bu nedenle değiştirildiğini belirtmiştir. Tasarı futbol dışındaki spor müsabakalarında da müşterek bahis oyunu oynanması imkanını getirmekte ve bu konudaki yetkiyi Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne vermektedir. Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü bu yetkiyi Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğü eliyle yürütmektedir. Tasarıyla bu Teşkilat Spor Toto Teşkilat Başkanlığı olarak kamudaki anlayışa uygun bir şekilde örgütlenmektedir. İlegal oyunlarla mücadele edebilmek için hizmet ve mal satın alınmasına ihtiyaç vardır ve bu alanda Başkanlığın Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi olmaması zaruri doğmuştur. Ülkemiz Unversiad'da da başarılı bir sınav vermiştir.

Önümüzdeki günlerde pek çok organizasyon ülkemizde yapılacaktır. Üniversite kış oyunları, Karadeniz oyunları gibi. Bu organizasyonlarda uluslar arası organizasyonların kurallarına uygun hareket etmek zorundayız. Bu nedenle bazı hususlarda Kamu İhale Kanunu dışında kalınması gerekli olmaktadır. Bunlar organizasyonla ilgili işlerdir. Yine şeffaf şekilde bu alımlar gerçekleştirilecektir.

Tasarının tümü üzerinde üyelerimizin sorularına cevaben Sayın Bakan şu görüşleri ifade etmiştir.

Tasarıyla Teşkilat Başkanlığının yetkisini özel hukuk tüzel kişilerine devredebileceği gibi mal ve hizmet satın alabileceği de öngörülmektedir. Bu mevcut halde de böyledir. İddaa oyunuyla ilgili hizmet satın alınmıştır. Farklı bir teknolojidir ve satın alınması zorunlu olmuştur. Tasarıyla hizmet satın alma yolunun açılması, İddaa ile ilgili Danıştayın verdiği yürütmeyi durdurma kararı karşısında yaşanan sorunun çözülmesini sağlayacaktır. Bu kanundan sonra yeniden ihale yapılacaktır. Bayiliklerin dağıtımında kura yoluna gidilerek İddaa ile ilgili şaibelerin önüne geçilmesini hedefliyoruz.

İddaa oyunundan pek çok kuruma katkı sağlanmaktadır. Sosyal kuruluşlara 44 milyar YTL aktarılmıştır. 2 ve 3 üncü lig kulüplerine katkı sağlanmıştır. Geçiş süreciyle ilgili ne yapılabileceği konusunda da çalışmalarımız sürmektedir. Spor Toto Teşkilatında çalışan tüm personel mağdur edilmeyecek, mevcut konularına uygun yerlerde görevlendirileceklerdir.

Amatör kulüpler ve okullara yönelik çalışmalar sürmektedir. Okullarımız birer spor kulübü haline getirilmektedir. Spor müsabakalarında müşterek bahislerle ilgili kulüplere isim hakkı verilmektedir. Amatör spor kulüplerine yönelik Genel Müdürlük bünyesinden bütçe ayrılmaktadır. Talepleri halinde kaynak aktarılmaktadır. Bu kulüplerin tesisleri tamamlanmaya çalışılmaktadır. Bu tasarı okullara doğrudan kaynak aktarmaya imkân vermemektedir. Spor salonları okullara yakın yerlere yapılmaya çalışılmaktadır.

Tasarı üzerinde üyelerimiz şu görüşleri ifade etmişlerdir:

Bu konu oldukça ciddidir. Alt Komisyonunda görüşülmelidir. Bayilerle internet üzerinden bahis oynatma ayrılmalıdır. Yapılmış ihale şaibelidir. İlegal şekilde bahis oynatanlar reklam dahi verilmektedirler. Bunun önüne geçilmelidir.

Spor Toto, İddaa oyunuyla ilgili ödemesi gereken şans oyunları vergisini eksik yatırmıştır ve Maliye Bakanlığı bu konuda takip başlatmıştır. Bu Tasarıyla bir anlamda örtülü af getirilmektedir.

Tasarının Alt Komisyonunda görüşülmesi amacıyla verilen önerge Komisyonumuzca kabul edilmemiştir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerden sonra maddelerine geçilmesi Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının 1 inci maddesi ile futbol dışındaki spor müsabakaları üzerine müşterek bahis ve şans oyunları düzenleme imkânı getirilmekte ve bu alanda yetki Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne verilmektedir. Madde Komisyonumuzca oy çokluğu ile kabul edilmiştir.

Tasarının 2 nci maddesi üzerinde sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarına iştirak edeceklerin ehliyet şartları ve iştirak oranlarının yönetmelikle belirlenmesini amaçlayan bir önerge verilmiştir. Bu işlemlerin günümüz teknolojik gelişmelerine paralel olarak sık sık değiştirilmesi ihtiyacı hasıl olduğundan bu önerge verilmiştir. Tasarının 2 nci maddesi benimsenen önerge doğrultusunda Komisyonumuzca oy çokluğu ile kabul edilmiştir.

Tasarının 3 üncü maddesi üzerinde kabul edilen bir önerge ile Kanuna aykırı olarak her ne şekilde olursa olsun sabit ihtimalli ve müşterek bahis ile şans oyunları tertip ve oynatanlar ile bunlara aracılık edenler ve oynayanların cezalandırılması sağlanmıştır. Tamamen suistimalleri önlemeye yönelik, uluslar arası düzeydeki uygulamaların ülkemize taşınmasını içeren bir değişikliktir. 3 üncü madde bu önerge doğrultusunda Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarıya yeni 4 üncü madde eklenmesine ilişkin bir önerge Komisyonumuzca kabul edilmiştir. Bu madde ile 7258 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi yürürlükten kaldırılmaktadır. Kanunun uygulanması ile ilgili alt düzenleyici işlemlerin yönetmelikle yapılacağı kabul edildiğinden, tüzük ile düzenlemeyi içeren bu hükmün kaldırılması gerekmektedir.

7258 sayılı Kanunun Ek 1 inci maddesinde değişiklik içeren önergenin kabulüyle Tasarıya 5 inci madde eklenmiştir. Bu maddede futbol ile birlikte diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunları düzenleneceğine yönelik düzenlemeler yapılmaktadır.

Tasarının 4 üncü maddesi 6 ncı madde olarak görüşülmüştür. Spor Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünde görev yapanların durumunu düzenleyen bu madde Komisyonumuzca oy çokluğu ile kabul

edilmiştir. Düzenlemeye göre Kanunun yayımı ile unvanları sona erenlerin aynı veya başka unvanla atanması imkânı getirilmektedir.

Tasarının 5 inci maddesi 7 nci madde olarak görüşülmüştür. Futbol müsabakaları dışındaki diğer spor müsabakaları üzerine de müşterek ve sabit ihtimalli bahis ile şans oyunları düzenleme yetkisini Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün yetki ve görevleri arasına alan bu madde Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının 6 ncı maddesi 8 inci madde olarak görüşülmüştür. Madde; metinde sehven “Spor Toto Başkanlığı” olarak yazılan ibare “Spor Toto Teşkilat Başkanlığı” şeklinde düzeltilerek Komisyonumuzca oy çokluğu ile kabul edilmiştir.

Tasarının 7 nci maddesi 9 uncu madde olarak görüşülmüştür. Bu madde ile Kamu İhale Kanununun 3 ve Geçici 4 üncü Maddelerinde değişiklik öngörülerek Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca yapılacak mal ve hizmet alımlarının hangi hallerde Kamu İhale Kanunu kapsamı dışında gerçekleştirilebileceği düzenlenmektedir. Madde, yazımı açısından düzeltilerek Komisyonumuzca oy çokluğu ile kabul edilmiştir.

Tasarının yürürlük ve yürütmeyi düzenleyen 8 ve 9 uncu maddeleri 10 ve 11 inci maddeler olarak görüşülmüş ve Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının tümü oya sunulmuş ve Komisyonumuzca oy çokluğu ile kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Tayyar Altıkulaç</i>	<i>Hikmet Özdemir</i>	<i>Hacı Biner</i>
İstanbul	Çankırı	Van
Kâtip	Üye	Üye
<i>Ali Aydınlioğlu</i>	<i>Hüseyin Ekmekçioğlu</i>	<i>Faruk Anbarcıoğlu</i>
Balıkesir	Antalya	Bursa
	(Karşı oy yazım vardır)	
Üye	Üye	Üye
<i>Mustafa Özyurt</i>	<i>Mustafa Gazalcı</i>	<i>Mehmet Yüksektepe</i>
Bursa	Denizli	Denizli
(Karşı oy yazısı saklı)	(Karşı oy yazısı saklı)	
Üye	Üye	Üye
<i>Ömer Özyılmaz</i>	<i>Hasan Aydın</i>	<i>Temel Yılmaz</i>
Erzurum	Giresun	Gümüşhane
Üye	Üye	Üye
<i>Berhan Şimşek</i>	<i>Avni Doğan</i>	<i>Remzi Çetin</i>
İstanbul	Kahramanmaraş	Konya
(Karşı oy yazısı saklı)		
Üye	Üye	Üye
<i>Sami Güçlü</i>	<i>Ali Cumhur Yaka</i>	<i>Mehmet Sarı</i>
Konya	Muğla	Osmaniye
	(Karşı oy yazısı saklı)	
Üye	Üye	
<i>Öner Ergenç</i>	<i>Osman Kılıç</i>	
Sıirt	Sivas	

KARŞI OY YAZISI

Kanun tasarısı, Danıştay'ın İddia ihalesine ilişkin yürütmeyi durdurma kararıyla ilişkili olarak aceleyle hazırlanmış bir kanun tasarısıdır.

O nedenle bu kanun tasarısı, tasarının 2 nci maddesi ile Spor Toto Teşkilat Başkanlığı'na verilen özel hukuk tüzel kişilerine devretme yetkisi ve Spor Toto Teşkilat Başkanlığı'na gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımlarının Kamu İhale Yasası kapsamından çıkarmaktan ibarettir. Bu yasa tasarısı, daha önce hükümetin yaptığı bir hatayı, yanlış TBMM eliyle düzeltmek amacı taşımaktadır.

Oysa, sorun sadece bir yanlışın düzeltilmesinden ibaret değildir.

Bu kanun tasarısında, İnternet üzerinden illegal bir şekilde bahis oynatanlarla nasıl mücadele edileceğine ilişkin bir düzenleme bulunmamaktadır. Komisyonda verilen önerge ile getirilen ceza düzenlemesi ise, bu sorunu ortadan kaldırmaya yetmeyecektir. Ayrıca, tasarının komisyona sevk edilen halinde 3 üncü maddesi ile 7258 sayılı kanunun 5 inci maddesinde yer alan “futbol müsabakaları” ibaresinin “futbol ve diğer spor müsabakalarında” olarak değiştirildiği ifade edilirken, bu madde ile ilgili komisyonda verilen ve kabul edilen önergede bu değişiklikten bahsedilmemesi, bu kanun tasarısının gayri ciddi hazırlandığının, aceleci bir anlayışla hazırlandığının bir göstergesidir.

Yine, bu kanun tasarısı, aceleyle hazırlandığı için, bir sonraki iddia ihalesinin tüm Türkiye için mi, yoksa bölgesel bazda mı yapılacağına ilişkin bir düzenleme ihtiva etmemektedir. Oysa, bu ihalenin bölge bölge yapılmasının hem klüplerimize, hem devlete kazancının daha fazla olacağına ilişkin değerlendirmeler yapılmaktadır.

İnternet üzerinden yapılan bahislerin de ayrıca ihale edilmesi, illegal yollardan oynatılan bahislerin legal hale getirilmesine yönelik bir düzenlemenin olmaması da bu yasanın eksiklerinden biridir. Bu tasarıda; Lisans Bedeli alınıp alınmayacağına ilişkin bir düzenlemenin olmaması da bu tasarının bir eksikliğidir.

Diğer önemli nokta, bu kanun tasarısının bahis gelirlerinin nasıl paylaşılacağına ilişkin bir düzenleme içermemesidir. Klüpler olmadan, bahis oynatılmayacağı açıktır. O nedenle böyle bir kanunda, klüplere aktarılacak minimum payın belirlenmesi gerekirken, böyle bir düzenleme yapıldığı da ortadadır.

Tasarının bu haliyle geçmesinin futbol endüstrisinin en güncel ve önemli gelir kaynaklarından biri olan bahis alanında yaşanan sorunları eksikleri karşılamayacağı, bu sorunları çözmeye yeterli olmadığı gerekçesiyle bir alt komisyon kurulması önerilmiş, ancak bu öneri komisyonda reddedilmiştir.

Bu nedenlerle, Türkiye ekonomisi ve Türk sporu için önemli bir gelir kaynağı olan bahis oyunlarını eksik düzenleyen bu kanuna karşıyız.

Berhan Şimşek
İstanbul

Mustafa Gazalcı
Denizli

Cumhur Yaka
Muğla

Hüseyin Ekmekçioğlu
Antalya

Mustafa Özyurt
Bursa

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

FUTBOL MÜSABAKALARINDA MÜŞTEREK BAHİSLER TERTİBİ HAKKINDA KANUN İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 29/4/1959 tarihli ve 7258 sayılı Futbol Müsabakalarında Müşterek Bahisler Tertibi Hakkında Kanunun adı “Futbol ve Diğer Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanun” olarak değiştirilmiş ve aynı Kanunun 1 inci maddesi ise aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 1- Futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisi Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğüne aittir.”

MADDE 2- 7258 sayılı Kanunun 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 2- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü futbol ve diğer spor müsabakalarına dayalı olarak sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisini, kendisine bağlı, özel hukuk hükümlerine göre sevk ve idare edilen ve özel bütçeli Spor Toto Teşkilat Başkanlığı eliyle kullanır ve yürütür. Teşkilat Başkanlığı söz konusu yetkisini bizzat kullanabileceği gibi kısmen veya tamamen özel hukuk tüzel kişilerine devredebilir. Ayrıca, hizmet satın alma yoluna da başvurabilir.

Teşkilat Başkanlığının merkez teşkilatı; Teşkilat Başkanı, Başkan Yardımcısı, Teşkilat Müdürü, Yönetim Kurulu ile ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur.

Teşkilat Başkanlığının ana hizmet birimleri; Teşkilat Müdürlüğü, Organizasyon ve Reklam Şube Müdürlüğü, Bayilik Şube Müdürlüğü, Muhasebe Şube Müdürlüğü ve Bilgi İşlem Şube Müdürlüğünden; danışma birimleri; Hukuk Müşavirliği ve Teşkilat Başkanlığı Başmüsavirler ile müşavirlerden; yardımcı hizmet birimleri ise İnsan Kaynakları Şube Müdürlüğü, Destek Hizmetleri Şube Müdürlüğü, Bayi Kontrolörlüğü Şube Müdürlüğü, Basın ve

MİLLİ EĞİTİM, KÜLTÜR, GENÇLİK VE SPOR KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

FUTBOL MÜSABAKALARINDA MÜŞTEREK BAHİSLER TERTİBİ HAKKINDA KANUN İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2- 7258 sayılı Kanunun 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 2- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü futbol ve diğer spor müsabakalarına dayalı olarak sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenleme hak ve yetkisini, kendisine bağlı, özel hukuk hükümlerine göre sevk ve idare edilen ve özel bütçeli Spor Toto Teşkilat Başkanlığı eliyle kullanır ve yürütür. Teşkilat Başkanlığı söz konusu yetkisini bizzat kullanabileceği gibi kısmen veya tamamen özel hukuk tüzel kişilerine devredebilir. Ayrıca, hizmet satın alma yoluna da başvurabilir.

Teşkilat Başkanlığının merkez teşkilatı; Teşkilat Başkanı, Başkan Yardımcısı, Teşkilat Müdürü, Yönetim Kurulu ile ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur.

Teşkilat Başkanlığının ana hizmet birimleri; Teşkilat Müdürlüğü, Organizasyon ve Reklam Şube Müdürlüğü, Bayilik Şube Müdürlüğü, Muhasebe Şube Müdürlüğü ve Bilgi İşlem Şube Müdürlüğünden; danışma birimleri; Hukuk Müşavirliği ve Teşkilat Başkanlığı Başmüsavirler ile müşavirlerden; yardımcı hizmet birimleri ise İnsan Kaynakları Şube Müdürlüğü, Destek Hizmetleri Şube Müdürlüğü, Bayi Kontrolörlüğü Şube Müdürlüğü, Basın ve Halkla

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Halkla İlişkiler Şube Müdürlüğü ile Matbaa Şube Müdürlüğünden meydana gelir.

Teşkilat Başkanlığının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinin görev, yetki ve sorumlulukları yönetmelik ile düzenlenir.”

MADDE 3- 7258 sayılı Kanunun 5 inci maddesinde yer alan “futbol müsabakaları” ibaresi “futbol ve diğer spor müsabakalarında” olarak değiştirilmiş ve ek 1 inci maddesinde yer alan “Futbol” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve diğer spor” ibaresi eklenmiştir.

(Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

İlişkiler Şube Müdürlüğü ile Matbaa Şube Müdürlüğünden meydana gelir.

“Teşkilat Başkanlığının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinin görev, yetki ve sorumlulukları, bu Kanunun uygulanma usul ve esasları ile sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarına iştirak edeceklerin ehliyet şartları ve iştirak oranları yönetmeliklerle belirlenir.”

MADDE 3- 7258 sayılı Kanunun 5 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

MADDE 5- Sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarının yurtdışında düzenlenmiş veya oynanmış olup olmadığına bakılmaksızın, mevzuat uyarınca verilmiş sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyununu düzenleme veya oynatma yetkisi bulunmaksızın veya mevzuatta öngörülen usul ve esaslar dışında bu oyunları internet, diğer dijital ortamlar ile her ne şekilde olursa olsun düzenleyen veya oynatanların faaliyetleri mahallin en büyük mülki amiri tarafından durdurulur. Haklarında tutulacak tutanak ile birlikte Cumhuriyet Başsavcılığına sevk olunurlar. Bunlar hakkında iki senece beş seneye kadar hapis ve onbin güne kadar adli para cezası verilir. Adli para cezasının miktarı suçtan elde edilen menfaatin üç katından az olamaz ve suçun işlenmesinde kullanılan her türlü araç, gereç, malzeme ile elde edilen gelir müsadere edilir.

Birinci fıkrada öngörülen fiillerin söz konusu olduğu hallerde sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarına katılımı sağlayan bilgi veya belgeleri, bunların oynanmasına yardımcı olan bilgileri, ilgili ilan ve reklamları veya bu oyunlar ile ilgili olarak para, kredi veya mali değeri olan bir menfaati sağlayan yetkilendirmeyi herhangi bir iletişim aracı kullanarak iletenler ile bu halleri bilmesine veya bilmesi gerekmesine rağmen, masraf niteliğinde olsa dahi gelir elde edip etmediklerine bakılmaksızın sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunları ile ilgili olarak her ne şekilde olursa ol-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

sun mali olanak sağlayan veya her türlü elektronik ortamda para, fon veya kredi transferi olanağı sağlayanlar veya temsil eden belgeleri düzenleyenler veya sayılanlar dahilinde ödeme veya ödeme niteliğinde işlem yapanlar ile bu fiilleri işlememekle beraber, bunlardan gelir elde edenler aynı şekilde cezalandırılır.”

MADDE 4- 7258 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 5- 7258 sayılı Kanunun Ek 1 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

EK MADDE 1- Futbol ve diğer spor müsabakaları üzerinde sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunları tertip ve uygulamasından doğacak ikramiyeye ilişkin dava hakkı, sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarının tertip edildiği tarihten itibaren bir yıl geçmekle düşer.

Biletlerin kurumda kalan kuponları tertip tarihinden itibaren onsekiz ay geçtikten sonra muhafaza edilmez. Ancak açılmış bulunan davalarla ilgili kuponlar bu davalar sonuçlanıncaya kadar saklanır.”

MADDE 6- Tasarının 4 üncü maddesi 6 ncı madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4- 7258 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 3- Spor-Toto-Loto Teşkilat Müdürlüğünde Teşkilat Müdürü, Teşkilat Müdür Yardımcısı, şube müdürü ve şef unvanlarıyla görev yapanların unvanları, bu Kanunun yayımı tarihinde sona erer. Yeniden atama yapılmıncaya kadar söz konusu kişilerin görevleri devam eder. Unvanları sona erenlerin aynı veya başka unvanla atanması mümkündür.”

MADDE 5- 21/5/1986 tarihli ve 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin (i) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“i) Futbol ve diğer spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahisler ile şans oyunlarını düzenlemek, düzenletmek ve yönetmek,”

MADDE 7- Tasarının 5 inci maddesi 7 nci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 6- 3289 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde “Bağlı Birimler” altında yer alan “Spor-Toto- Loto Teşkilat Müdürlüğü” ibaresi “Spor Toto Başkanlığı” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 7- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun;

a) 3 üncü maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“k) Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün sportif faaliyetleri ile özerk spor federasyonlarının her türlü faaliyetleri ve yapım, bakım ve onarım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımları,”

b) Geçici 4 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (k) bendine ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığı ve Kamu İhale Kurumunun görüşleri alınarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.”

(Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 8- 3289 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde “Bağlı Birimler” altında yer alan “Spor-Toto- Loto Teşkilat Müdürlüğü” ibaresi “Spor Toto Teşkilat Başkanlığı” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 9- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun;

a) 3 üncü maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“k) Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün sportif faaliyetleri, özerk spor federasyonlarının her türlü faaliyetleri ile yapım, bakım ve onarım ihaleleri hariç olmak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımları,”

b) Geçici 4 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (k) bendine ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığı ve Kamu İhale Kurumunun görüşleri alınarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.”

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 8- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 9- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 10- Tasarının 8 inci maddesi 10 ncu madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 11- Tasarının 9 uncu maddesi 11 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.

A. Gül

Devlet Bakanı

B. Atalay

Devlet Bakanı

N. Çubukçu

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

A. Coşkun

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

A. Şener

Devlet Bakanı

A. Babacan

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

İçişleri Bakanı

A. Aksu

Bayındırlık ve İskân Bakanı

F. N. Özak

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Çevre ve Orman Bakanı

O. Pepe

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

M. A. Şahin

Devlet Bakanı

M. Aydın

Adalet Bakanı

C. Çiçek

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

M. Başesgioğlu

Kültür ve Turizm Bakanı

A. Koç

