

**T. B. M. M. (S. Sayısı : 138)**

**Bazı Kanunların Madde Numaralarının Değiştirilmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve Anayasa ve Adalet Komisyonları Raporları (1/381)**

*T. C.*

*Başbakanlık*

*Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü*

*2 . 12 . 1987*

*Sayı : K. K. Gn. Md. 07/101-1/325/02219*

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

**«Bazı Kanunların Madde Numaralarının Değiştirilmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararname»** bugünkü Resmî Gazetede yayımlanmış ve Anayasanın 91 inci maddesi uyarınca bir sureti ekte gönderilmiştir.

**Gereğini arz ederim.**

*İ. Kaya Erdem*

**Başbakan V.**

**GENEL GEREKÇE**

Anayasanın öngördüğü planlı kalkınma ilkesi ve demokratik hukuk devleti anlayışı, her iki alanın bütünleşmesini ve uyum sağlamasını gerektirmektedir. Hukuk kuralları, muhtevaları ve amaçları ile toplumsal kurallardır. Bu kurallar, yürürlükte kaldıkları sürece uygulandıkları olay ve işlemleri doğrudan etkilemektedirler. Anlaşılabilir, işlemleri azaltıcı-sadeleştirici, bürokrasiyi hafifletici kurallar ile karmaşık ve şekillci kuralların farklı toplumsal etkiler ve sonuçlar doğurduğu bilinmektedir.

Yönetimin ve vatandaşların uymaya mecbur oldukları kanunlar ve bunlara dayanılarak konulmuş kuralların ne olduğunun bilinmesi; açık, düzenli ve güvenilir mevzuat metinlerinin vatandaşa ulaştırılabilmesi, hukuk devleti olmanın ilk şartıdır.

Bu anlayışla, mevzuatın ayrışması, derlenmesi ve yeniden düzenlenmesi işi Amerika Birleşik Devletleri ile Avrupa ülkelerinin bir çoğunda senelerce önce yapılmıştır.

Anayasanın öngördüğü ilkeler doğrultusunda, ekonomik kalkınmanın sağlanması ve planlama ile saptanan toplumsal hedeflere ulaşılabilmesi için, ekonomik uygulamaların vazgeçilmez araçları olan hukuk kurallarının bir ayıklamaya tabi tutulması, gerekiyorsa değiştirilmesi, yenilerinin yerlerine işlenmesi ve sistematize edilmesi, günümüzde ivedi ve zorunlu hale gelmiştir.

Bu zorunluluk 1949'lardan itibaren bütün ağırlığı ve gerçekliğiyle, hissedilmiş; bir çözüm bulmak için Başbakanlık, Adalet Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı, TODAİE ve Üniversiteler bünyesinde komisyonlar kurulmuş, uzmanlar görevlendirilmiş, geniş raporlar hazırlanmış, öneriler yapılmış; fakat ne yazık ki otuzbeş sene- dir tek bir aktif çalışma yapılmamış; nazariyeden fiiliyata geçilememiştir.

Bilindiği gibi sayıları onbirbini geçmiş bulunan kanunlarımız; hangilerinin yürürlükte bulunduğu, hangisinin ilga veya iptal edilmiş olduğu yahut hükmünü icra edip uygulanma imkânı kalmadığı uzun ve ciddi araştırma ve inceleme yapılmadan uzman hukukçular tarafından dahi bilinmeyecek kadar karışık ve çapraşık bir duruma düşmüşlerdir.

Bu duruma köklü bir çözüm bulabilmek gayesiyle bazı bakanlık ve kurumlar- daki hukukçuları da göreve çağırarak Başbakanlıkta başlattığımız «mevzuatımızın ayıklanması, derlenmesi ve yeniden düzenlenmesi» çalışmaları sona ermiş bulunmaktadır.

Bu çalışma sırasında onbirbini aşmış kanunlarımız gruplandırılmış; yürürlükte olanları derlenmiş; ek ve değişiklik getiren bütün tali kanunlar ve KHK'lerin yürürlükte bulunan hükümleri ana kanunların üzerindeki yerlerine işlenmiş; böylece tek metin kanunlar elde edilmiştir.

Bu derlemede ek maddelerle geçici maddelerin teselsül etmeyen numaraları ye- niden düzenlenmiş ve teselsüle kavuşturulmuştur.

Bu KHK'nin kabul edilmesi, gerçekleştirilmiş olan çalışmaların hukukleşmesini ve resmîleşmesini sağlayacaktır.

## MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — KHK'nin amacını açıklamaktadır.

Madde 2. — Bu madde ile, düzensiz olan ek madde numaralarının düzene ve teselsül eden madde numaralarına kavuşturulması amacıyla yapılan çalışmalar meş- ru, hukukî ve resmî hale getirilmektedir.

Madde 3, 4. — Çeşitli tali kanunlarla ana kanunlara eklenmiş bulunan geçici maddelerin ve ek geçici maddelerin düzensiz numaralarının düzen ve teselsüle ka- vuşturulması amacıyla yapılmış bulunan çalışmalara hukukîlik ve resmîyet kazandı- ran bu maddelerdir.

Madde 5. — Yürürlük maddesidir.

Madde 6. — Yürütme maddesidir.