

T. C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

1/802
9546/18789

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-319/2052

Ankara

3014/2004

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

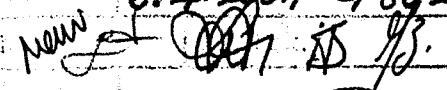

İçişleri Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 19/4/2004 tarihinde kararlaştırılan "Dâhiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.C. MİLLİ BAŞKANLIĞI	
Tarih	Plan ve Bütçe
Erişim	İçişleri
Tarih	6.4.2004-1/802
İmza	
İmza	

GENEL GEREKÇE

Ülkemizde iç güvenliğin sağlanması, kamu düzeni ve genel ahlakın korunması; mülki idare bölümlerinin kurulması, kaldırılması ve düzenlenmesi ile ilgili çalışmaların yapılması, mahalli idarelerin yönlendirilmesi, kaçakçılığın men ve takibi, yurt sathında sivil savunma, nüfus ve vatandaşlık hizmetlerinin yürütülmesi yetki ve görevi, mevzuat gereği İçişleri Bakanlığına verilmiştir.

Diğer taraftan, Anayasada Türkiye, merkezi idare kuruluşu bakımından, coğrafya durumuna, ekonomik şartlara ve kamu hizmetlerinin gereklerine göre, illere; illerin de diğer kademeli bölümlere ayrılacağı düzenlenmiştir. Diğer kademeli bölümlerin ilçeler olduğu açıktır.

Yukarıda sayılan ve İçişleri Bakanlığına verilmiş olan bütün bu önemli görevler; merkezi hükümet adına, Anayasada tanımlanmış olan ve "yetki genişliği" ilkesine göre hizmet gören il sistemi içinde vali ve kaymakamlar ve bunlara bağlı ve/veya sorumlu teşkilatlar eliyle yürütülmektedir. Söz konusu idari yapılanma, sadece 1982 Anayasasına özgü olmayıp, Tanzimattan bu yana başarıyla uygulana gelen bir sistemdir. Bu idari sistemin merkezinde vali ve kaymakamlar yer almaktadır. Bununla birlikte, İçişleri bakanlığında diğer bir deyişle, Türk Mülki İdare Sisteminde kariyer kaymakamlıktır. Mülkiye müfettişleri ve vali yardımcılarının da kaymakam kökenli oldukları göz önüne alındığında, Cumhuriyet tarihi boyunca vali atamalarının %99'a yakın oranda, kariyerden gelenler arasından yapıldığı görülmektedir.

Hızla küreselleşen dünyamızda mülki idare amirlerinin de iyi yetişmiş, bilgili, yetenekli, temsil kabiliyeti yüksek, ufku geniş, dil bilen kısacası üstün niteliklere sahip yöneticiler olarak yetiştirilmeleri büyük önem arz etmektedir.

Çağdaş yönetim anlayışında yukarıda sayılan niteliklere sahip yöneticilerin, görevde yükselebilmeleri için, özel ilişkiler veya siyasi konjonktür gibi subjektif etkiler yerine; kişilik, bilgi, birikim, performans gibi objektif ilkelere dayanan terfi sisteminin getirilmesi, genel kabul gören bir yaklaşımdır.

Tasarı ile toplumun güvenliğinden kalkınmasına kadar çok geniş bir alanda görev icra eden mülki idare amirlerinin yükselmelerinde, uygulanması kişilere ve konjonktüre göre değişmeyen; objektif kriterlere göre belirlenecek birinci sınıf mülki idare amirliği sistemi ihdas edilmektedir.

Bu sistem, meslek içinde rekabet ortamı oluşturarak insan kaynakları kalitesinin yükseltilmesinde süreklilik sağlayacağı gibi, kamu hizmetlerinin sunumunda etkinliği ve verimliliği de artıracaktır. Ayrıca, başarının ve etkinliğin ön planda tutulduğu bu sisteme göre atanan valilerin görev yaptığı yönetime olan vatandaş desteği ve inancı da pekişecektir.

Tasarıda ayrıca birinci sınıf mülki idare amirliği sisteminin objektif olarak işlemesi için, ilk önce genel ilkelere sayılmış; daha sonra puanlamada göz önüne alınacak "değerlendirme ölçüleri" sayılmıştır. Gerek "genel şartlar"ın, gerekse başarı puanının tespit, yetki ve sorumluluğu, geçmiş Bakanlık tarihi ile özdeşleşmiş olan Bakanlık Encümenine verilmiştir.

İlaveten, Tasarı ile getirilen sistemin ruhuna uygun olarak; valiliklere ve Bakanlık merkezindeki bazı görevlere atanmada birinci sınıfa ayrılma ve birinci sınıfa ayrıldıktan sonra birinci sınıfa ayrılma niteliğini kaybetmeme şartı getirilmiş ayrıca mülki idare amirlerinin ek göstergeleri, mülki idare amirliği özel hizmet tazminatı ve makam tazminatı düzenlenmiştir.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile; Dahiliye Memurları Kanununa üç madde eklenmiştir.

Ek 2 nci madde ile; mülki idare amirliği hizmetleri sınıfında bulunan personel için "Birinci Sınıf Mülki İdare Amirliği" unvanı ihdas edilerek birinci sınıf mülki idare amirliğine yükseltilebilmek için genel şartların ve değerlendirme yönteminin belirlenmesi amaçlanmıştır.

Ek 3 üncü madde ile; birinci sınıf mülki idare amirliğine atanabilmek için değerlendirme yapacak kurulun çalışma, değerlendirme ve itiraz usulleri belirlenmiştir.

Ek 4 üncü madde ile; İçişleri Bakanlığında çeşitli görevlere, birinci sınıfa yükselmiş ve birinci sınıfa yükseldikten sonra birinci sınıfa yükselme niteliğini kaybetmemiş mülki idare amirleri arasında atama yapılması öngörülmüştür.

Madde 2- Madde ile; Dahiliye Memurları Kanununa iki geçici madde eklenmiştir.

Geçici 1 inci madde ile; halen mülki idare amirliği hizmetleri sınıfında onbeş yılını dolduranların birinci sınıfa yükseltilmelerine ilişkin işlemlerin bir yıl içinde tamamlanması ve bu Kanunun yayımı tarihinde bazı görevlerde bulunanların birinci sınıfa yükseltilmiş sayılması öngörülmüştür.

Geçici 2 nci madde ile; değerlendirmeye ve Encümen çalışmasına dair usul ve esaslar ile değerlendirme ölçütlerinin başarı puanındaki ağırlıklarının tespiti ve itiraza ilişkin hususların düzenleneceği yönetmeliğin, Kanunun yayımı tarihinden itibaren altı ay içinde İçişleri Bakanlığı tarafından hazırlanarak Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacağı hükme bağlanmıştır.

Madde 3- Madde ile; İl İdaresi Kanununun 6 ncı maddesi değiştirilerek mülki idare amirliği hizmetleri sınıfından valiliğe atamaların, birinci sınıfa ayrılan veya birinci sınıfa ayrıldıktan sonra ayrılma niteliğini kaybetmemiş olanlar arasından yapılması hedeflenmiştir.

Madde 4- Madde ile; birinci sınıfa yükseltilecek mülki idare amirlerini tespit etme görev ve yetkisinin Bakanlık Encümenine verilmesi amaçlanmıştır.

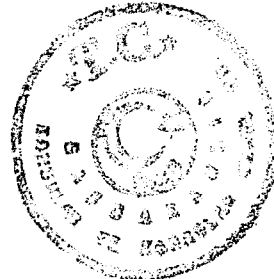
Madde 5- Madde ile; mülki idare amirliği özel hizmet tazminatı oranlarının yeniden düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Madde 6- Madde ile; birinci sınıf mülki idare amirlerinin de, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfından olanların ek göstergelerinin düzenlendiği 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ilgili kısmına derc edilmesi amaçlanmıştır.

Madde 7- Madde ile; birinci sınıf mülki idare amirlerinin makam tazminatları, makam tazminatının düzenlendiği 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ilgili kısmına derc edilmesi amaçlanmıştır.

Madde 8- Yürürlük maddesidir.

Madde 9- Yürütme maddesidir.



**DÂHİLİYE MEMURLARI KANUNU, İL İDARESİ KANUNU, İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN VE DEVLET MEMURLARI
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

Madde 1- 9/6/1930 tarihli ve 1700 sayılı Dahiliye Memurları Kanununa aşağıdaki maddeler eklenmiştir.

“Birinci sınıfa ayrılma şartları

Ek Madde 2- Mülki idare amirliği hizmetleri sınıfında bulunan kaymakamlar ile bu sınıfta kazanmış olup İçişleri Bakanlığı merkez ve iller teşkilatında çalışanlardan aşağıdaki şartları taşıyanların, birinci sınıf mülki idare amirliğine yükseltilmesine karar verilir.

- a) Mülki idare amirliği hizmetleri sınıfında; kaymakam adaylığı dahil olmak üzere, fiilen onbeş yılını doldurmuş ve kazanılmış hak aylıkları birinci derecede olmak,
- b) Sicil notları, mülki idare amiri değerlendirme raporları, mülkiye müfettişlerince düzenlenen özel gizli rapor ve değerlendirme belgeleri, takdirname, ödül, tecziye ve yabancı dil bilgisi ölçütleri dikkate alınarak yapılacak değerlendirmeye göre meslekte başarılı bulunmak,
- c) Anayasa ile tanımlanmış olan Cumhuriyetin temel niteliklerine aykırı davranışta bulunmaktan dolayı affa uğramış olsa bile hüküm giymemiş veya bu nitelikteki suçlardan dolayı birinci sınıf mülki idare amirliğine ayrılmaya engel bir disiplin cezası almamış olmak,
- d) Mesleğin vakar ve onuruyla bağdaşmayan veya kişisel haysiyet ve itibarını zedeleyen ya da göreve ilgili herhangi bir suçtan affa uğramış olsa bile hüküm giymemiş olmak,
- e) Aylıktan kesme veya kademe ilerlemesinin durdurulması cezası almamış olmak.

Değerlendirme yöntemi

Ek Madde 3- Birinci sınıf mülki idare amirlerinin tespiti amacıyla yapılacak inceleme ve değerlendirmeler, İçişleri Bakanlığı Encümenince her yıl Kasım ayında yapılır. Bu değerlendirmeler sonucunda başarılı olabilmek için yüz tam puan üzerinden en az yetmişbeş puan almak şarttır. Birinci sınıf mülki idare amirliği statüsüne yükselmeye layık görülenlerin isimleri liste halinde Resmî Gazetede yayımlanır.

İsimleri bu listede yer almayan ilgililer, kararın yayımı tarihinden itibaren otuz gün içerisinde, yazılı olarak başvurmak suretiyle durumlarının Bakanlık Encümeni tarafından bir defa daha görüşülmesini isteyebilirler. Encümen itiraz süresinin bitiminden itibaren altmış gün içerisinde karar verir.

Birinci sınıf mülki idare amirliği statüsüne yükseltilmeyenler karar tarihinden itibaren iki yılda bir tekrar birinci sınıf incelemesine tabi tutulurlar. Değerlendirmeye ve Encümen çalışmasına dair usul ve esaslar ile değerlendirme ölçütlerinin başarı puanındaki ağırlıklarının tespiti ve itiraza ilişkin hususlar İçişleri Bakanlığı tarafından hazırlanarak Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenlenir.

Bazı görevlere atama

Ek Madde 4- İçişleri Bakanlığı müsteşar yardımcıları, genel müdürler, kurul başkanları ve birinci hukuk müşaviri, birinci sınıfa yükselmiş ve birinci sınıfa yükseldikten sonra birinci sınıfa yükselme niteliğini kaybetmemiş mülki idare amirleri arasından atanır.”



Madde 2- 1700 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

“Geçici Madde 1- Bu Kanunun yayımı tarihinde valilik, müsteşar yardımcılığı, genel müdürlük, kurul başkanlığı ve birinci hukuk müşavirliği görevlerinde bulunanlar, birinci sınıf mülki idare amirliğine yükseltilmiş sayılırlar.

Bu Kanunun yayımı tarihinde mülki idare amirliği hizmetleri sınıfında onbeş hizmet yılını doldurmuş ve kazanılmış hak aylıkları birinci derecede olanların, birinci sınıfa yükseltilmelerine ilişkin işlemler bir yıl içinde tamamlanır.

Geçici Madde 2- Ek 3 üncü maddede öngörülen yönetmelik Kanunun yayımı tarihinden itibaren İçişleri Bakanlığı tarafından altı ay içinde hazırlanarak Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulur.”

Madde 3- 10/6/1949 tarihli ve 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Mülki idare amirliği hizmetleri sınıfından vali olarak atanacaklarda; birinci sınıfa yükselmiş ve birinci sınıfa yükseldikten sonra birinci sınıfa yükselme niteliğini kaybetmemiş olma şartı aranır.”

Madde 4- 14/2/1985 tarihli ve 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 27 ncı maddesinin ikinci fıkrasına "Bakanlık Encümeni" ibaresinden sonra gelmek üzere "birinci sınıfa yükselecek mülki idare amirlerini değerlendirmek ve tespit etmek ile " ibaresi eklenmiştir.

Madde 5 – 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 ncı maddesinin "II- Tazminatlar" kısmının "E) Mülki İdare Amirliği Özel Hizmet Tazminatı" bölümünün (c) bendinde yer alan "%325'ine" ibaresi "%330'una" olarak, (e) bendi ise aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“e) Diğerlerinden;

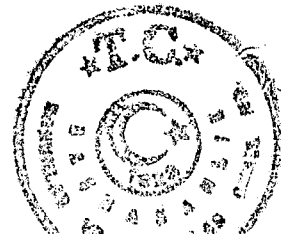
- 1 inci dereceden aylık alanlar için %290'ına,
- 2 ve 3 üncü derecelerden aylık alanlar için %280'ine,
- 4 ve 5 inci derecelerden aylık alanlar için %260'ına,
- Diğer derecelerden aylık alanlar için %240'ına,
- Kaymakam adayları için %175'ine,”

Madde 6- 657 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı cetvelin “VIII. Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Sınıfı” bölümüne (b) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki (c) bendi eklenmiş ve mevcut (c) bendi (d) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

“c) Birinci Sınıf Mülki İdare Amirlerinden (Genel İdare Hizmetleri Sınıfında aynı görev unvanları için belirlenen ek gösterge rakamlarından düşük olmamak üzere)

1 inci derecenin 4 üncü kademesi

5800”



Madde 7- 657 sayılı Kanuna ekli (IV) sayılı makam tazminatı cetvelinin (4) numaralı sırasına aşağıdaki (c) bendi eklenmiş ve (6) numaralı sırasının (a) bendinin (1) numaralı alt bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“c) Birinci Sınıf Mülki İdare Amirleri”

“1. Birinci Sınıf Mülki İdare Amirleri hariç Kaymakamlar ile Kaymakamlık unvanını kazandıktan sonra İçişleri Bakanlığının merkez ve taşra teşkilatında görev yapanlar,”



T/ 654

Madde 8- Bu Kanunun;

a) 1 inci maddesiyle eklenen 1700 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesi ile 3 üncü maddesi yayımı tarihinden bir yıl sonra,

b) Diğer hükümleri ise yayımı tarihinde,

yürürlüğe girer.

Madde 9- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki


RECEP TAYYIP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 A. GÜL Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.	 A. ŞENER Devlet Hak. ve Başb. Yrd.	 M.A. ŞAHİN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 B. ATALAY Devlet Bakanı
 A. BABACAN Devlet Bakanı	 T.A. ŞAHİN MAYDIN Devlet Bakanı V.	 G. AKŞİT Devlet Bakanı	 K. TÜZMEN Devlet Bakanı
 Ç. ÇİÇEK Adalet Bakanı	 M.V. GÖNÜL Millî Savunma Bakanı	 A. AKSU İçişleri Bakanı	 K. UNAKITAN Maliye Bakanı
 H. ÇELİK Millî Eğitim Bakanı	 T. ÇELEBİ Beylikdüzü ve İskan Bakanı	 R. AKDAĞ Sağlık Bakanı	 B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı
 S. GÜÇLÜ Tarım ve Köylüleri Bakanı	 M. BAŞESGİOĞLU Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	 A. COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	 M.H. GÜLER En. ve Tab. Kay. Bakanı
 E. MUMCU Kültür ve Turizm Bakanı	 Ö. PEÇE Orman ve Çevre Bakanı		

Dosya No.

101-319

562