

T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1522/6431

Ankara

24/12/1999

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 1/11/1999 tarihinde kararlaştırılan "Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, Devlet Memurları Kanunu, Harcırah Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.



Bülent ECEVİT
Başbakan

Eki :

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

GENEL GEREKÇE

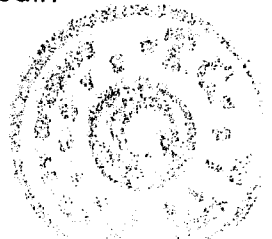
Bilindiği üzere, üç tarafı denizlerle çevrili ve toplam sahil şeridi 8333 km olan ülkemizde denizcilik sistem ve hizmetlerinin ülkemizin deniz ilgi, çıkar ve ihtiyaçlarına uygun olarak tahsis ve geliştirilmesi amacıyla 10/8/1993 tarihli ve 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Başbakanlığa bağlı Denizcilik Müsteşarlığı kurulmuştur.

Denizcilik Müsteşarlığı, merkez ve taşra teşkilatından oluşmaktadır. Merkez teşkilatı, Müsteşarlık Makamı, ana hizmet birimleri, danışma birimleri ve yardımcı birimlerden oluşmaktadır. Taşra teşkilatı ise 29/6/1994 tarihinde Bakanlar Kurulu Kararı ile oluşturulmuş olup, Müsteşarlığa bağlı Trabzon, Samsun, İstanbul, Çanakkale, İzmir, Antalya ve Mersin illerimizde 7 adet bölge müdürlüğü ve bunların bünyesinde 65 liman başkanlığından teşekkül etmektedir. 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede bir denetim birimine yer verilmediği gibi, Müsteşarlığın araştırma, planlama ve koordinasyon işlerini yürütecek her hangi bir birimi de bulunmamaktadır.

Özellikle, taşra teşkilatı içinde yer alan bölge müdürlükleri ile limanlar, deniz ulaşımının gerek can ve mal, gerekse çevre güvenliği yönünden son derece önemli görevler ifa eden birimlerdir. Mer'i mevzuat gereğince, denizde seyir, can ve mal emniyetinin sağlanmasından Denizcilik Müsteşarlığı sorumludur. Müsteşarlık, bu görevlerini mer'i mevzuatın yanısıra, bundan daha kapsamlı ve karmaşık uluslararası mevzuat hükümlerine uygun olarak yerine getirmeye çalışmaktadır. Denizcilik sektörü ve denizcilik, hem uluslararası bir niteliğe sahiptir, hem de son derece teknik konuları kapsamaktadır.

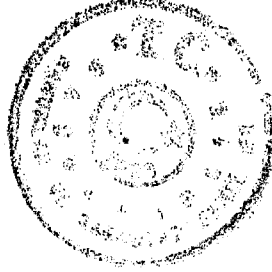
Müsteşarlığın gerek ulusal gerekse uluslararası alanda yüklendiği görevlerin layık veçhile yerine getirilebilmesi için yapılan iş ve işlemlerin ulusal ve uluslararası mevzuata uygunluğunu teminen etkili ve periyodik olarak tüm birimlerin denetiminde zaruret bulunmaktadır. Bu denetim, idari konuların yanısıra ilgili birimlerce ifa edilen teknik hususları da kapsayabilecektir.

Denizcilik Müsteşarlığı, 1994 yılında kurulmuş ve faaliyete başlamış olmasına rağmen, bu zamana kadar Müsteşarlığın birimleri, özellikle, taşra teşkilatı, periyodik ve etkili bir denetimden geçmiş değildir. Mevzuat gereği denetim, ancak Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığınca ya da ihbar/şikayet vukuunda denizcilikten sorumlu Devlet Bakanlığı Makamından onay alınarak tefrik olunan muhakkikler tarafından yürütülmektedir. Ancak, Başbakanlık Teftiş Kurulunun mevcut iş yoğunluğu dolayısıyla bu zamana kadar Müsteşarlık bünyesinde genel bir teftiş ve denetim yapılması mümkün olamamıştır. Diğer yandan, Müsteşarlık bünyesinden tefrik olunan muhakkikler vasıtasıyla yürütülen denetim ve soruşturmalardan ise yeterli ölçüde verim alınamamaktadır. Zira, muhakkiklik yapabilecek seviye ve bilgiye sahip personel sayısı son derece yetersiz olduğu gibi, bu işleri yürüten personelin işlerinde de aksamalar meydana gelmekte, inceleme ve soruşturmanın tamamlanarak rapor yazılması uzun zaman almakta, muhakkikler ile hakkında soruşturma yapılan personel arasında istenmeden husumet doğmakta, muhakkikler vasıtasıyla yapılan her soruşturmada muhakkiklerin yanlı ve objektif olmadığı yönünde şikayetler gelmekte, bu ise kurum içinde barış ve sükunu bozucu bir olgu haline gelmektedir.



Halihazırda devam etmekte olan ve sonuçlandırılmayan çok sayıda soruşturma bulunduğu gibi, inceleme ve soruşturma açılmasını gerektiren çok sayıda şikayet ve ihbar dosyaları da mevcuttur. Muhakkik olarak görev yapabilecek çok az sayıda personel bulunduğundan, şu andaki şartlarla Müsteşarlık tarafından etkili ve yeterli soruşturma ve teftiş yapılması, hemen hemen imkansız hale gelmiş olup, derhal Müsteşarlık bünyesinde bir denetim birimi oluşturulması gerekmektedir.

Diğer yandan, teşkilat yapısının genişliği ve bir çok kurum/kuruluşlar ile Müsteşarlığa bağlı birimler arasında yürütülen faaliyetlerin kanun, tüzük ve yönetmeliklere uygun olarak yürütülüp yürütülmediği, ortaya çıkan aksaklıkların tespiti ile bunların giderilmesi, gerek kurum içinde, gerekse diğer kurumlarla koordinasyon sağlanması gibi konularda Müsteşarlık bünyesinde bu zamana kadar yeterli bir çalışma gerçekleştirilebilmiş değildir. Özellikle kalkınma planları ve yıllık programlar üzerinde gerekli çalışmalar yapılamadığı gibi, faaliyet raporları, yıllık çalışma plan ve programları ve bütçenin hazırlanması ile, bu konularda ortaya çıkan güçlük ve aksaklıkların tespiti ile, bunların giderilmesi, kanun, tüzük ve diğer mevzuat çalışmalarında Müsteşarlık görüşünün oluşabilmesini teminen Müsteşarlık bünyesinde bir araştırma, planlama ve koordinasyon dairesi başkanlığına da önemle ihtiyaç bulunmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile; merkez teşkilatında ana hizmet birimleri, danışma ve yardımcı hizmet birimlerine denetim birimleri ilave edilmiş olup, merkez teşkilatını gösteren Ek-1 sayılı cetvel yeniden düzenlenmiştir.

Madde 2- Madde ile; Müsteşarlığın merkez kuruluşundaki danışma ve denetim birimleri yeniden düzenlenmekte olup, Müsteşarlığın merkez teşkilatında yer alan "Hukuk Müşavirliği" ve "Müsteşarlık Müşavirleri"ne, 4 üncü maddede yapılan değişikliğe paralel olarak "Teftiş Kurulu Başkanlığı" ile "Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı" ilave edilmiştir.

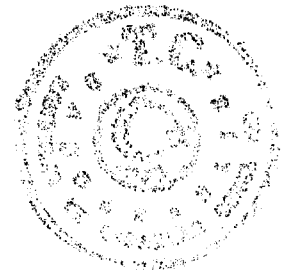
Madde 3- Madde ile; "Teftiş Kurulu Başkanı" ve "müfettiş" unvanları taşıyan görevlere müşterek kararla atama yapılması öngörülmüştür.

Madde 4- 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 1 inci madde ile 3046 sayılı Kanunun belirlediği ilkeler çerçevesinde Teftiş Kurulu Başkanlığının görevleri sayılmıştır. Ayrıca 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 2 nci madde ile de Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığının görevleri sayılmıştır. Müsteşarlığın politikalarının belirlenmesinde, hükümet programları, kalkınma planları, yıllık programlar ve milli güvenlik siyasetini belirlemede; Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı yetkili kılınmıştır. Başkanlığın, ayrıca Müsteşarlığın bütçesi ile yıllık çalışma programlarının hazırlaması ve 3046 sayılı Kanunda belirlenen çerçevede diğer görevlerin yerine getirilmesiyle yükümlü olduğu belirtilmiştir.

Madde 5- 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 7 nci madde ile; Müsteşarlığın merkez teşkilatında yeni oluşturulan Teftiş Kurulu Başkanlığı ile Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı için gerekli olan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye bağlı cetvele eklenmesi amaçlanmıştır.

Madde 6- Madde ile; Müsteşarlığın merkez teşkilatında yeni oluşturulan Teftiş Kurulu Başkanlığının özlük hakları ile ilgili olarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda gereken zorunlu değişiklikler yapılmıştır.

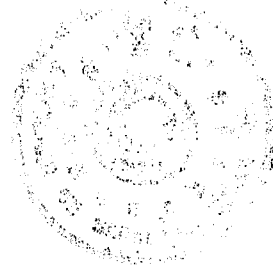
Madde 7- 6245 sayılı Harcırah Kanununa yapılan ilave ile Denizcilik Müsteşarlığının merkez ve taşra teşkilatında teftiş, inceleme ve soruşturma görevlerini yürütecek Denizcilik Müsteşarlığı müfettiş ve müfettiş yardımcılarının söz konusu Kanunda yer alan hükümlerden yararlanarak yolluk ve gündelik almaları sağlanmaktadır.



Geçici Madde- Madde ile; Denizcilik Müsteşarlığı müfettişliğine diğer bakanlık, müsteşarlık veya genel müdürlük kadrolarında teftiş, inceleme ve tahkikat yetkilerini haiz en az beş yıl görev yapmış denetim elemanlarının sınavla geçişleri düzenlenmektedir.

Madde 8-Yürürlük maddesidir.

Madde 9-Yürütme maddesidir.



**DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞININ KURULUŞ VE GÖREVLERİ HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME, DEVLET MEMURLARI KANUNU,
HARCIRAH KANUNU İLE GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

Madde 1- 10/8/1993 tarihli ve 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 4 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 4- Merkez teşkilatı, ana hizmet birimleri ile danışma, denetim ve yardımcı hizmet birimlerinden meydana gelir.

Merkez teşkilatı Ek-1 sayılı cetvelde gösterilmiştir."

Madde 2- 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 10 uncu maddesi bölüm ve madde başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Danışma ve Denetim Birimleri

Danışma ve Denetim Birimleri

Madde 10- Müsteşarlığın merkez kuruluşundaki danışma ve denetim birimleri şunlardır:

- a) Teftiş Kurulu Başkanlığı,
- b) Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı,
- c) Hukuk Müşavirliği,
- d) Müsteşarlık Müşavirleri. "

Madde 3- 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 23 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 23- 23/4/1981 tarihli ve 2451 sayılı Bakanlıklar ve Bağlı Kuruluşlarda Atama Usulüne İlişkin Kanun hükümleri dışında kalan memurların atanmaları Başbakan tarafından yapılır. Başbakan bu yetkilerini gerekli gördüğü alt kademelere devredebilir.

Ancak, Teftiş Kurulu Başkanı ile müfettiş unvanlarını taşıyan görevlere müşterek kararla atama yapılır."

Madde 4- 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki maddeler eklenmiştir.

"Teftiş Kurulu Başkanlığı

Ek Madde 1- Teftiş Kurulu, Müsteşarın yazılı olarak vereceği emri veya onayı üzerine, Müsteşar adına aşağıdaki görevleri yapar:

a) Müsteşarlık teşkilatının her türlü faaliyet ve işlemleri ile ilgili olarak teftiş, inceleme ve soruşturma işlerini yürütmek,



b) Müsteşarlığın amaçlarını daha iyi gerçekleştirmek, mevzuata, plan ve programa uygun çalışmasını sağlamak üzere gerekli teklifleri hazırlamak ve Müsteşara sunmak,

c) Müsteşar tarafından istenilen konularda araştırma, inceleme yapmak ve diğer hizmetleri yürütmek,

d) Özel kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

Teftiş kurulu müfettişlerinin görev, yetki ve sorumlulukları, çalışma esasları ile atanma ve yükselme usulleri, Müsteşarlık tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı

Ek Madde 2- Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

a) Müsteşarlığa, hükümet programı, kalkınma planları, yıllık programlar, Bakanlar Kurulu kararı ve milli güvenlik siyaseti çerçevesinde verilen emir ve görevlerin yerine getirilmesi için çalışma esaslarını tespit etmek, bu esaslara uygun olarak Müsteşarlığın ana hizmet politikasının ve planlarının hazırlanmasına yardımcı olmak,

b) Uzun vadeli planlarla, kalkınma planlarında ve yıllık programlarda öncelikle yer alması gerekli görülen hizmet ve tedbirlerin ve bunlarla ilgili temel politikaların bilimsel araştırma esaslarına göre tespitini sağlamak, Müsteşarın onayını aldıktan sonra Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığına göndermek,

c) Hizmet ve faaliyetlerin ekonomik ve etkin bir şekilde yerine getirilmesi için insan gücü ile finansman ve malzeme gibi mevcut kaynakların en uygun ve verimli bir şekilde kullanılmasını sağlamak için Müsteşarlık bütçesini plan ve program esaslarına göre hazırlamak ve uygulanmasını takip etmek,

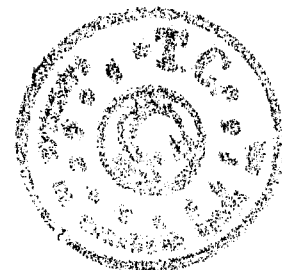
d) Müsteşarlık yıllık çalışma programını hazırlamak, Müsteşarlık hizmetleriyle ilgili gerekli istatistikleri toplamak ve değerlendirmek,

e) Kalkınma plan ve programları ile Müsteşarlık yıllık çalışma ve uygulama programlarının uygulamaları sırasında, Müsteşarlık kuruluşlarında ortaya çıkan güçlükleri, aksaklıkları ve tikanıklıkları tespit ederek Müsteşara sunmak,

f) Planlama ve koordinasyon konularında verilen diğer görevleri yerine getirmek, yıllık çalışma programlarının yürütülmesini takip etmek,

g) Kanun, tüzük ve yönetmelik tasarıları ile kanun teklifleri hakkında Müsteşarlık görüşünün tespitine yardımcı olmak,

h) Denizciliğin tarihçesini hazırlamak,



ı) Müsteşar tarafından verilen konularda araştırma ve inceleme yapmak ve diğer hizmetleri yürütmek,

i) Müsteşar tarafından verilen benzeri görevleri yapmak."

Madde 5- 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"Geçici Madde 7- Ekli (2) sayılı cetvelde yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki cetvellerin Denizcilik Müsteşarlığına ait bölümüne eklenmiştir."

Madde 6- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

a) 36 ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün A-11 numaralı bendine "Bakanlık" ibaresinden sonra gelmek üzere "Müsteşarlık" ibaresi,

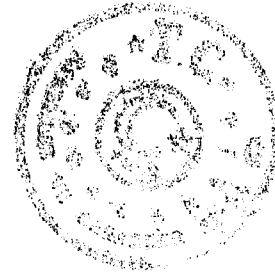
b) "Zam ve tazminatlar" başlıklı ek maddesinin "II -Tazminatlar" bölümünün "A-Özel Hizmet Tazminatı" bendinin (f) alt bendine "Dış Ticaret Müsteşarlığı" ibaresinden sonra gelmek üzere "Denizcilik Müsteşarlığı" ibaresi,

c) I sayılı Ek Gösterge Cetvelinin (I/d) bölümüne "Gümrük Müsteşarlığı Teftiş Kurulu Başkanı" ibaresinden sonra gelmek üzere "Denizcilik Müsteşarlığı Teftiş Kurulu Başkanı" ibaresi,

eklenmiştir.

Madde 7- 10/2/1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanununun değişik 33 üncü maddesinin (b) bendindeki "Bakanlık ve Bağımsız Genel Müdürlük Müfettiş ve Müfettiş Yardımcıları" ibaresi "Bakanlık, Müsteşarlık ve Bağımsız Genel Müdürlük Müfettiş ve Müfettiş Yardımcıları" şeklinde değiştirilmiştir.

Geçici Madde- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte bakanlık, müsteşarlık veya genel müdürlük kadrolarında teftiş, inceleme ve tahkikat yetkilerini haiz olarak en az beş yıl görev yapmış olan denetim elemanları en geç altı ay içinde müracaat etmek ve Bakan onayı ile oluşturulacak sınav kurulu tarafından yapılacak sınavda başarılı olmak kaydıyla Denizcilik Müsteşarlığı müfettişi olarak atanırlar.



T/ 1186

Madde 8 - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 9 - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Bülent Ecevit
BÜLENT ECEVİT
BAŞBAKAN

| | | | |
|---|---|---|--|
|  D. BAHÇELİ Devlet Bak.ve Başb.Yrd. |  H.H.ÖZKAN Devlet Bak.ve Başb.Yrd. |  M.C.ERŞÜMER En.ve Tab.Kay.Bak.ve Başb.Yrd. |  R. KUVVETLİ Devlet Bakanı |
|  A.K. YILMAZ Prof.Dr. F.Ç.ÇAKIR Devlet Bakanı V. |  S. OPAL M.KEÇECİLER Devlet Bakanı V. |  Prof.Dr.S. GÜREL Devlet Bakanı |  S.SOMUNCUOĞLU Devlet Bakanı |
|  Y. YALOVA Devlet Bakanı |  M. YILMAZ Devlet Bakanı |  Prof.Dr.R.MİRZAOĞLU Devlet Bakanı |  Y. ÇELEBİ R. KUVVETLİ Devlet Bakanı V. |
|  H. GEMİCİ Devlet Bakanı |  Prof.Dr.Ş.ÜŞENMEZ Devlet Bakanı |  E.S.BAYDALI Devlet Bakanı |  F. ÖNLÜ Devlet Bakanı |
|  Prof.Dr.M.ÇAY Devlet Bakanı |  M.KIRKENCELİK Devlet Bakanı |  Prof.Dr.S.TÜRK Adalet Bakanı |  S.ÇAKIRKOĞLU Millî Savunma Bakanı |
|  S. TANTAN İşleri Bakanı |  S. ÇİĞDEM Dışişleri Bakanı V. |  S. ORAL Maliye Bakanı |  M. BOSTANCIOĞLU Millî Eğitim Bakanı |
|  H. Y. ŞAHAT Beşirlik ve İskan Bakanı |  D. Ç. ÇİĞDEM Saklık Bakanı |  H. Y. ŞAHAT Ticaret Bakanı |  Prof.Dr.H.Y.GÖKALP Tarım ve Köyleri Bakanı |
|  Y. KUVVETLİ Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı |  A.K. YILMAZ Sanayi ve Ticaret Bakanı |  M. TALAY Kültür Bakanı V. |  E. MUMCU Turizm Bakanı |
|  H.H.ÖZKAN M. BOSTANCIOĞLU Devlet Bakanı V. |  M. BOSTANCIOĞLU Devlet Bakanı V. | | |

(1) SAYILI CETVEL
DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI MERKEZ TEŞKİLATI

Müsteşar

Müsteşar

- 1- Müsteşar Yardımcısı
- 2- Müsteşar Yardımcısı
- 3- Müsteşar Yardımcısı
- 4- Müsteşar Yardımcısı

Müsteşar Yardımcısı

Anahizmet Birimleri

- 1- Deniz Ulaştırması Genel Müdürlüğü
- 2- Gemi İnşa ve Tersaneler Genel Müdürlüğü
- 3- Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı

Danışma ve Denetim Birimleri

- 1- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- 2- Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı
- 3- Hukuk Müşavirliği
- 4- Müsteşarlık Müşavirleri

Yardımcı Birimler

- 1- Personel ve Eğitim Dairesi Başkanlığı
- 2- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
- 3- Muhabere ve Elektronik Dairesi Başkanlığı
- 4- Savunma Uzmanlığı



(2) SAYILI CETVEL

KURUMU : DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI
TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLAR

| <u>SINIFI</u> | <u>ÜNVANI</u> | <u>DERECESİ</u> | <u>SERBEST KADRO ADEDİ</u> | <u>TUTULAN KADRO ADEDİ</u> | <u>TOPLAM</u> |
|---------------|-----------------------------|-----------------|------------------------------------|------------------------------------|---------------|
| GİH | Teftiş Kurulu Başkanı | 1 | 1 | - | 1 |
| GİH | Müfettiş | 1 | 4 | - | 4 |
| GİH | Müfettiş | 3 | 4 | - | 4 |
| GİH | Müfettiş | 5 | 2 | - | 2 |
| GİH | Müfettiş Yardımcısı | 8 | 5 | - | 5 |
| GİH | APK Dairesi Başkanı | 1 | 1 | - | 1 |
| GİH | APK Uzmanı | 1 | 5 | - | 5 |
| GİH | APK Uzmanı | 3 | 5 | - | 5 |
| GİH | Şube Müdürü | 1 | 2 | - | 2 |
| GİH | Programcı | 4 | 1 | - | 1 |
| GİH | Bilgisayar İşletmeni | 9 | 1 | - | 1 |
| GİH | Veri Hazırlama ve Kont.İşl. | 10 | 1 | - | 1 |
| GİH | Veri Hazırlama ve Kont.İşl. | 11 | 1 | - | 1 |
| GİH | Memur | 6 | 2 | - | 2 |
| GİH | Memur | 9 | 2 | - | 2 |
| TOPLAM | | | 37 | | 37 |



Ar.